



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunschoten
Postbus 200
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	10-05-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10796	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geachte college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 17 april 2023 een gesprek gevoerd met de coördinator Bouw en woningtoezicht, beleidsmedewerker milieu, beleidsmedewerker ruimte en een juridisch medewerker van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. In de voorgaande beoordelingsbrieven 2019-2020 en 2020-2021 is vermeld dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de VTH-taken op voldoende niveau te blijven uitvoeren, omdat de Big-8 cyclus onvoldoende sluitend was. Wij hebben daarom de toezichtinformatie volledig inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Wij hebben voor de taken die u in 2021/2022 hebt uitgevoerd onvoldoende verbetering ten opzichte van de vorige beoordelingsperiode vastgesteld. Daarom luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH over die periode wederom "voldoet deels". De looptijd van het VTH-beleid uit 2017 heeft u in 2021 verlengd tot 1 januari 2022 (de toen verwachte datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet). U heeft de looptijd van het oude beleid niet meer verlengd waardoor het beleid in formele zin in 2022 niet meer van kracht was. Ook is het beleid niet compleet vanwege het ontbreken van een volledige strategie voor vergunningverlening. Dit werkt door in het jaarverslag en uitvoeringsprogramma. Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn wel geactualiseerd en op de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangepast. Echter, de in het uitvoeringsprogramma beschreven VTH-doelen en nader uitgewerkte subdoelen sluiten niet (volledig) aan op prioriteiten uit de (verouderde) risicoanalyse. Daarnaast zijn de monitoringsindicatoren niet altijd geschikt om het bereiken van doelen te meten.

In de bijlage treft u een overzicht van de verbeterpunten.

In het gesprek op 17 april 2023 is aan ons gemeld dat u in december 2022 nieuw VTH-beleid heeft vastgesteld en dat het uitvoeringsprogramma 2023 op het nieuwe beleid is gebaseerd. Nogmaals, de beoordeling 'voldoet deels' ziet op uw taakuitvoering over 2021/2022. De beoordeling van uw nieuwe VTH-beleid, uitvoeringsprogramma 2023 en jaarverslag 2022 moet nog plaatsvinden. Mogelijk dat (enkele) verbeterpunten bij een nieuwe beoordeling komen te vervallen.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 25 januari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald over het van toepassing zijn van kwaliteitscriteria op de eigen taakuitvoering (bijvoorbeeld het gemotiveerd uitsluiten van taken).

In het uitvoeringsprogramma 2022 is geschreven dat de gemeentelijke organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1 en dat er bij de RUD nog een onderzoek loopt om te kijken of de RUD voldoet aan de gestelde criteria. Naast de omstandigheid dat het uitvoeringsprogramma niet vermeld hoe de evaluatie is uitgevoerd, gelden landelijk sinds 2019 de kwaliteitscriteria 2.2. Daarnaast geeft de RUD in jaarverslagen van andere gemeenten al enkele jaren aan dat de

RUD voor de generieke onderdelen aan de criteria voldoet, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. De RUD meldt dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. De RUD geeft verder aan dat het deels niet voldoen aan de kwaliteitscriteria een aandachtspunt blijft nu een aantal RUD-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

Wij verzoeken u dringend jaarlijks een evaluatie uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie én de RUD voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen. Des te meer nu het (deels) niet voldoen aan de kwaliteitscriteria steeds problematischer wordt nu een aantal RUD-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 30 juni 2022 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op "voldoet deels" valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.


In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen en uitvoeringsprogramma's voor RO, Bouw en Milieu, die nu zijn vastgesteld op 28 juni 2022 tijdig vast. *Toelichting: Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre de beleidsdoelen zijn gehaald, dit geldt met name voor RO en Bouw.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan. *Toelichting: wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*

Strategisch Beleid

4. Actualiseer het VTH-Beleid en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten zodat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen goed kunnen worden gemonitord. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad. *Toelichting: Dit punt ziet op de beoordeling over uw taakuitvoering 2021/2022. In 2023 wordt aan de hand van uw nieuwe VTH-beleid beoordeeld of dit verbeterpunt voldoende is opgepakt.*

Programma en Organisatie

5. Zorg dat in de uitvoeringsprogramma's rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten. *Toelichting: Dit punt ziet op de beoordeling over uw taakuitvoering 2021/2022. In 2023 wordt aan de hand van uw nieuwe VTH-beleid beoordeeld of dit verbeterpunt voldoende is opgepakt.*
6. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen opnemen van de beschikbare capaciteit is onvoldoende.