



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Bunschoten  
Postbus 200  
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG

DATUM	13 december 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	82399AC5	REFERENTIE	mw. Mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAILS VAN	30 juni 2021	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 28 oktober 2021 een gesprek gevoerd met de coördinator Wabo/ Bouwen, de beleidsmedewerker milieu en de juridisch medewerker omgevingsontwikkeling. De informatie uit dit gesprek hebben wij in de beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Op basis van de door u ingediende toezichtinformatie luidt ons oordeel over uw taakuitoefening:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrain een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria VTH

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente nog als ‘voldoet’ beoordeeld. In de beoordelingsbrief over 2019-2020 is vermeld dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de

VTH-taken op voldoende niveau te blijven uitvoeren, omdat de Big- Eight cyclus onvoldoende sluitend was. Gelet hierop hebben we dit jaar geen Quick scan uitgevoerd, maar de toezichtinformatie volledig inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Wij hebben voor de taken die uzelf uitvoert onvoldoende verbetering ten opzichte van de vorige beoordelingsperiode vastgesteld. Daarom luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH "voldoet deels". Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringprogramma voor de taken die in eigen huis worden uitgevoerd (bouw en ruimtelijke ordening) is evenals vorig jaar te beperkt. Voor het onderdeel vergunningverlening is beperkt gewerkt volgens de in 2019 vastgestelde vergunningenstrategie, ondanks dat in het uitvoeringsprogramma van 2020 het werken met de vergunningenstrategie als doel was opgenomen. Voor wat betreft toezicht en handhaving op bestemmingsplannen/ ruimtelijke ordening en bouwtoezicht is in het jaarverslag niet vermeld welke activiteiten zijn uitgevoerd en wat hiervan de resultaten zijn geweest. Prioriteiten voor ruimtelijke ordening zijn wel benoemd (zoals het tegengaan van illegale bouw van (bedrijfs) woningen in het buitengebied en industrieterreinen) en vermeld is dat deze prioriteiten concreet worden uitgewerkt in de productbladen. De betreffende productbladen ontbreken echter. Ook de monitoring van de uitgevoerde activiteiten is te beperkt. Een overzicht met de geconstateerde verbeterpunten is als bijlage bij deze toezichtbrief gevoegd.

Tijdens het ambtelijke gesprek is het ontbreken van voldoende vooruitgang besproken. Vanuit de gemeente is meegedeeld dat er bestuurlijk voor is gekozen dat de medewerkers zich, mede ook gelet op de beperkte capaciteit, richten op de voorbereiding op de Omgevingswet. De inspanningen zijn erop gericht dat de gemeente met de inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikt over adequaat VTH-Beleid. Daarom is er minder aandacht geweest voor de vastlegging van de werkzaamheden op de wijze zoals vermeld in het Besluit omgevingsrecht.

Wij begrijpen dat de invoering van de Omgevingswet voor uw gemeente, evenals voor andere gemeenten, een grote opgave is en dat gelet op de aanwezig capaciteit keuzes moeten worden gemaakt. De aangeleverde toezichtinformatie is echter van onvoldoende kwaliteit om als "voldoet" te worden beoordeeld. Wij gaan ervan uit dat u de in de bijlage vermelde verbeterpunten en de voorbereidingen op de Omgevingswet voortvarend oppakt, zodat de kwaliteit van de toezichtinformatie binnenkort weer op voldoende niveau is. Positief is dat wij hebben geconstateerd dat uw gemeente de aanbevelingen uit het IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. Uit het gevoerde ambtelijke gesprek blijkt dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de VRU.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd tenzij taken daarvan door uw college gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten. Het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Voor de eigen taakuitvoering is niet geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

### Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op “voldoet deels” valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

### **Monumenten en Archeologie**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

#### Beoordeling

De beoordeling van de uitvoering van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar ‘voldoet’. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Overzicht verbeterpunten**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel de jaarverslagen en uitvoeringsprogramma's voor RO, Bouw en Milieu, die nu zijn vastgesteld op 29 juni 2020 tijdig vast. *Toelichting: dit is nu vastgesteld op 29 juni 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre de beleidsdoelen zijn gehaald, dit geldt met name voor RO en Bouw.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan. *Toelichting: wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*

### **Strategisch Beleid**

4. Actualiseer het VTH-Beleid en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel voor de basistaken – in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten – uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht. *Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband wordt gewerkt om te komen tot een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. We vertrouwen erop dat dit beleid binnen afzienbare termijn ook door uw college kan worden vastgesteld.*

### **Programma en Organisatie**

6. Zorg dat in de uitvoeringsprogramma's rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
7. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen opnemen van de beschikbare capaciteit is onvoldoende.

### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

8. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord, dit geldt met name voor RO en Bouw.