



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunschoten
Postbus 200
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG

DATUM	18 januari 2021	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821CC59E	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	29 juni 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 15 december 2020 hebben onze toezichthouders - aan de hand van een op 10 december 2020 per e-mail toegezonden conceptbeoordeling - op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met de coördinator Wabo/ Bouwen, een beleidsmedewerker milieu en een juridisch medewerker omgevingsontwikkeling. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden conceptbeoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde - de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 nog voldoet aan de wettelijke eisen. Er

zijn echter wel een aantal verbeterpunten, waaraan gewerkt moet worden om de VTH-taken in de toekomst op adequaat niveau te blijven uitvoeren. De zogenoemde "BIG-8 cyclus" is nu onvoldoende sluitend. Het jaarverslag/uitvoeringsprogramma is – vooral wat betreft vergunningverlening – erg beperkt. Voor RO en Bouw is in het jaarverslag onvoldoende vermeld in hoeverre de in het beleid opgenomen doelen zijn behaald. Met name de monitoring is onvoldoende. Zorg daarom voor een doorontwikkeling van de digitale monitoring en de koppeling hiervan aan de beleidsdoelen.

Het integrale VTH-Beleid loopt tot en met 31 december 2020. Tijdens het verificatiegesprek is meegedeeld dat dit VTH-Beleid met een jaar wordt verlengd, zodat het nieuwe beleid "Omgevingswetproof" kan worden op- en vastgesteld. Formuleer in het nieuwe beleid vooral heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een duidelijk overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar 2019 genomen besluiten en de daarbij betrokken ruimtelijke aspecten. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht werkt uw gemeente aan de actualisering van verouderde bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie een quickscan uitgevoerd, vooral omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle Utrechtse gemeenten als adequaat is beoordeeld.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten wordt advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen en uitvoeringsprogramma's voor RO, Bouw en Milieu, die nu zijn vastgesteld op 23 juni 2020, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden met conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag;
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre de beleidsdoelen zijn gehaald voor RO, Bouw en Milieu.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan. *Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*

Strategisch Beleid

4. Actualiseer het VTH-Beleid en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel voor de basistaken – in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten – uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht.

Programma en Organisatie

6. Zorg dat in de uitvoeringsprogramma's rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
7. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.