

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunschoten
Postbus 200
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG

DATUM	26 maart 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820676EO	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	27 juni 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE		ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 5 december 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Op 11 december 2019 hebben wij naar aanleiding deze voorlopige beoordeling een reactie ontvangen. Naar aanleiding van uw reactie is het verbeterpunt "zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO

en Bouw en Woningtoezicht (BWT) periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting" vervallen. In de ontvangen reactie is voldoende toegelicht dat het toezicht op een integrale manier plaatsvindt. Voor het overige is onderstaande beoordeling gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze boordeling is net als vorig jaar adequaat. Positief is dat uw college het jaarverslag en uitvoeringsprogramma grotendeels heeft opgesteld aan de hand van het in ontwikkeling zijnde regionale format. Deze werkwijze moet nog wel verder ontwikkeld worden; met name goede monitoring is van belang. Verder is positief dat de vergunningenstrategie verder is uitgewerkt en is vastgesteld door uw college. Daarnaast heeft uw college op 3 december 2019 besloten de basistaak asbest over te dragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht

Hoewel de beoordeling adequaat is, voldoet u niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

1. Stel het jaarverslag VTH (voor de thuishaken RO en BWT) – dat nu op 25 juni 2019 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Zorg ervoor dat het op Bunschoten betrekking hebbende jaarverslag van de RUD Utrecht wordt vastgesteld. *Toelichting: uit de toegezonden stukken volgt niet het op Bunschoten betrekking hebben jaarverslag van de RUD over 2018 door uw college is vastgesteld.*
2. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht.
3. Stel het uitvoeringsprogramma VTH (voor de thuishaken RO en BWT) – dat nu op 25 juni 2019 is vastgesteld - tijdig én voor de periode van één jaar vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Zorg ervoor dat het op Bunschoten betrekking hebbende uitvoeringsprogramma van de RUD wordt vastgesteld. *Toelichting: uit de toegezonden stukken volgt niet dat het op Bunschoten betrekking hebbende uitvoeringsprogramma van de RUD over 2019 door uw college is vastgesteld.*
4. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over gebiedsdekkende en actuele bestemmingsplannen. Het aantal ruimtelijke besluiten beperkte zich in het verslagjaar tot twee, waarvan één, conserverend, bestemmingsplan. We verzoeken u in het volgende verslagjaar (2019) weer een overzicht te sturen van de genomen ruimtelijke besluiten en de aspecten die daarbij zijn betrokken. In 2019 zijn immers wel weer een groter aantal omgevingsvergunningen verleend.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 adequaat is. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische en cultuurhistorische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie