



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Bunschoten  
Postbus 200  
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG



DATUM	30 oktober 2018	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81DA218C	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	13, 17 juli en 29 augustus 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805.
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Ook heeft op 26 september jl. – naar aanleiding van de toegezonden concept-beoordelingsbrief - een verificatiegesprek plaatsgevonden.

Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna gezamenlijk aan te duiden als: "vergunningverlening"). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat doen wij voor het eerst in 2019.

#### Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. U heeft het grootste deel van de toezichtinformatie tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor het grootste deel nog actueel. We zien wel vooruitgang bij het onder "rapportage en evaluatie" genoemde verbeterpunt 2. In de jaarverslagen is een duidelijkere koppeling gelegd met de uitvoeringsprogramma's. Dit verbeterpunt komt te vervallen. Tijdens het verificatiegesprek van 26 september 2018 is door uw medewerkers gedemonstreerd hoe de werkprocessen, procedures en instructies voor de uitvoering van VTH taken bij de gemeente Bunschoten zijn ingericht. Naar aanleiding hiervan concluderen wij dat -mede gelet op de schaalgrootte van de gemeente - deze processen op acceptabele wijze zijn ingericht. Het betreffende verbeterpunt komt daarom te vervallen. Wij gaan ervan uit dat een goede inrichting van de werkprocessen ook in de toekomst de aandacht van uw gemeente blijft houden.

In de periodieke rapportage (verbeterpunt 3 onder "rapportage en evaluatie") wordt nog onvoldoende ingegaan op de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen en de gemaakte afspraken. Dit verbeterpunt blijft daarom staan.

Zorg er verder voor dat:

- het jaarverslag – dat nu eind juni 2018 is vastgesteld – eerder wordt vastgesteld, zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag;
- het jaarverslag en het uitvoeringsplan van de RUD worden vastgesteld door uw college. Uit de toegezonden stukken blijkt niet dat deze stukken door uw college zijn vastgesteld.
- Het uitvoeringsplan tijdig, voor het begin van het nieuwe kalenderjaar wordt, vastgesteld. Het integrale uitvoeringsplan voor 2018 is nu pas eind juni 2018 vastgesteld.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage.

#### Vergunningverlening

In uw VTH-beleid hebt u aandacht besteed aan beleid voor vergunningverlening, maar dit beleid moet – zoals ook is vermeld in uw jaarverslag – nog worden geoptimaliseerd. We gaan ervan uit dat deze optimalisatie in 2018 zal plaatsvinden en dit beleid in 2018 door uw college wordt vastgesteld. Verder beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van de RUD-Utrecht. In het jaarverslag is vermeld dat er in regionaal verband gewerkt wordt om het VTH-beleid inclusief vergunningverlening door te ontwikkelen en te uniformeren. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid in de loop van 2018 door uw college wordt vastgesteld.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve

veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2018. Wij hebben in deze documenten geen tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de risicothema's.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten. Daarbij is tegemoet gekomen aan het verbeterpunt uit het vorige verslagjaar: duidelijk is nu per besluit aangegeven welke aspecten zijn beoordeeld en welke provinciale regels zijn meegewogen. Hoewel de wettelijke herzieningsplicht voor bestemmingsplannen inmiddels is vervallen blijkt uit de rapportage dat de gemeente voornemens is de plannen daar waar nodig te actualiseren.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat de gevraagde informatie tijdig is aangeleverd, uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten en bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

1. Stel het jaarverslag voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Laat het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma van de RUD vaststellen door uw college. Uit de toegezonden stukken blijkt niet dat deze stukken door uw college zijn vastgesteld.
3. Ga in de periodieke rapportage meer in op de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen. Doe dit zowel voor het 'VTH-beleidsplan Milieu' en 'Handhaving fysiek domein 2017-2020'.
4. In het formuleren van de doelen is een doorontwikkeling gemaakt. Echter zien wij hier nog een punt van verbetering. Maak de doelen nog specifiek, ook in het nieuwe uniforme beleid met betrekking tot de basistaken.
5. Stel het uitvoeringsprogramma tijdig én voor de periode van één jaar vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
6. Breng meer samenhang aan tussen de verschillende documenten en maak inzichtelijk welk document leidend is. Zo kent de gemeente Bunschoten bijvoorbeeld een 'Handhavingsuitvoeringsprogramma 2017-2018', een "verslag fysieke leefomgeving en uitvoeringsprogramma's 2018" en een 'Uitvoeringsprogramma 2018 RUD Utrecht'.
7. Geef meer inzicht in de wijze van berekening van de personele en financiële middelen.
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
9. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
10. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.