

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunschoten
Postbus 200
3750 GE BUNSCHOTEN

DATUM 9 mei 2018
NUMMER 81CBB103
UW E-MAIL VAN 23 juni 2017
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'adequaat'.

In vergelijking met de vorige beoordeling (over 2015 en 2016) zien wij dat de gemeente Bunschoten stappen vooruit heeft gemaakt. Uit de aangeleverde documenten blijkt wel dat er nog een aantal verbeterpunten is om volgens de BIG 8 methodiek te werken.

Wij merken tevens op dat u uw Nota Integrale Handhaving Bunschoten 2017-2020 en uw VTH-beleidsplan milieu niet bij aparte besluiten heeft vastgesteld, zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht. In plaats daarvan heeft u deze documenten impliciet vastgesteld, doordat deze als bijlagen aanwezig waren bij uw besluit van 30 mei 2017, waarmee uw college het jaarverslag fysieke leefomgeving 2016 en de uitvoeringsprogramma's 2017 vaststelde. Wij gaan er van uit dat u zich bewust bent van deze impliciete besluitvorming en van de beleidskeuzes die u daarmee maakt. Wij verzoeken u toekomstige wijzigingen en actualisaties van beleid voortaan vast te stellen met apart daarvoor bedoelde besluiten.

Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel voortaan het handavingsuitvoeringsprogramma voor Ruimtelijke Ordening (RO) en Bouw- en woningtoezicht (BWT) tijdig en voor de periode van één jaar vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
- Stel een jaarlijkse evaluatie vast voor Milieu en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
- Breng meer samenhang aan tussen de verschillende documenten en maak inzichtelijk welk document leidend is. Zo kent de gemeente Bunschoten bijvoorbeeld een 'Handavingsuitvoeringsprogramma 2017-2018', een 'Jaarverslag Bouwen en Ruimtelijke Ordening 2016 en uitvoeringsprogramma 2017-2018' en een 'Uitvoeringsprogramma 2017 RUD Utrecht'.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Wij hebben in de voornoemde documenten geen tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de risicothema's

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen daarin. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'redelijk adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat het bij het vorige verslagjaar aangegeven verbeterpunt niet is opgepakt, namelijk het vermelden van de relevante wettelijke beoordelingsaspecten. Voor het overige is de informatie wel compleet en informatief.

Wij verzoeken u bij het indienen van de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingscyclus een complete beschrijving te geven van de wijze waarop bij genomen ruimtelijke besluiten rekening is gehouden met wettelijke normen en eisen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als 'adequaat'. We komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 15 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Bunschoten' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en

handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, gezamenlijk zorgdragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Leg in het jaarverslag een duidelijke koppeling met de uitvoeringsprogramma's, zodat de resultaten één op één vergelijkbaar zijn met de uitvoeringsprogramma's.
3. Ga in de periodieke rapportage meer in op het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen en de uitvoering van de afspraken. Doe dit in de toekomst zowel voor het 'VTH-beleidsplan Milieu' en 'Handhaving fysiek domein 2017-2020'.

Strategisch beleid

1. In het formuleren van de doelen is een doorontwikkeling gemaakt. Echter zien wij hier nog een punt van verbetering. Maak de doelen nog specifieker, zo is op onderdelen bijvoorbeeld nu nog een verwijzing opgenomen naar 2016.

Operationeel beleid

Geen verbeterpunten

Programma en organisatie

1. Stel voortaan het uitvoeringsprogramma tijdig én voor de periode van één jaar vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Breng meer samenhang aan tussen de verschillende documenten en maak inzichtelijk welk document leidend is. Zo kent de gemeente Bunschoten bijvoorbeeld een 'Handhavingsuitvoeringsprogramma 2017-2018', een 'Jaarverslag Bouwen en Ruimtelijke Ordening 2016 en uitvoeringsprogramma 2017-2018' en een 'Uitvoeringsprogramma 2017 RUD Utrecht'.
3. Geef meer inzicht in de wijze van berekening van de personele en financiële middelen.
4. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures, zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
3. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.