



G55 22.12.2016

College van Burgemeester en Wethouders van Bunschoten  
Postbus 200  
3750 GE BUNSCHOTEN

DATUM	22-12-2016	TEAM	BIN/Interbestuurlijk Toezicht
NUMMER	81A1B174	REFERENTIE	-
UW BRIEF VAN	n.v.t.	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	n.v.t.	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 15 juni jl. toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 24 februari 2016 met kenmerk 817ECFAF) door uw gemeente worden opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijke adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven wij de geconstateerde verbeterpunten.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 25 oktober 2016 met [REDACTED] (Wabo-coördinator), [REDACTED] (Beleidsmedewerker Milieu) en [REDACTED] (juridisch medewerker).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken conform de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus.

Hoewel we ten opzichte van vorig jaar vooruitgang zien, blijkt dat nog niet geheel volgens deze methodiek wordt gewerkt.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. De meest relevante zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Actualiseer het beleid en formuleer heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
- Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert (en laat uitvoeren door de RUD Utrecht).
- Geef in het beleid aan welke risicoanalyse en toezichtstrategie van toepassing is op de taken die uitgevoerd worden door de RUD Utrecht.

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde procescriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**.

#### **Wabo risicothema's**

Het is belangrijk dat de risicothema's onderdeel zijn van de BIG-8 beleidscyclus zowel in de analyse van problemen, het beleid, de evaluatie als in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

De risicothema's op het gebied van bouwtoezicht (asbest, constructieve veiligheid, brandveiligheid, handhaving bestemmingsplannen) maken in redelijk tot voldoende mate onderdeel uit van de BIG-8 cyclus.

Het zijn vooral de milieu gerelateerde risicothema's die ontbreken of zijn onvoldoende opgenomen in de beleidscyclus (toepassen van verontreinigde grond, brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen).

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening **adequaat** is.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie **adequaat** is. Er zijn voor dit onderdeel geen verbeterpunten.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Meer informatie over het interbestuurlijk toezicht van onze provincie kunt u vinden in het uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019. Dit uitvoeringsprogramma is te downloaden via onze website: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) (<https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/interbestuurlijk-toezicht>).

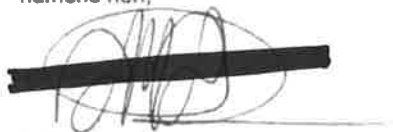
In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van uw taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot willen wij u er graag op attenderen dat de processen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van de wetgeving. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## **Bijlage 1 Totaaloverzicht verbeterpunten**

### **Ruimtelijke Ordening**

1. Wij verzoeken u om volgend jaar inzicht (en overzicht) verschaffen hoe is omgegaan met thema's en regels van het rijk, zoals generieke wettelijke eisen en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. U kunt gebruik maken van de door ons aangereikte tabel.

### **Rapportage en Evaluatie**

1. Actualiseer de analyse van problemen voor Milieu. Geef in de analyse van problemen inzicht in de gevolgen van overtredingen voor de fysieke leefomgeving en de kansen dat de overtredingen zullen plaatsvinden.
2. Vul de jaarlijkse evaluaties voor RO, BWT en Milieu aan. Geef inzicht in de mate waarin de geplande activiteiten zijn uitgevoerd en hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

### **Strategisch Beleid**

1. Actualiseer het beleid in 2016.
2. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
3. Beschrijf de samenwerking met andere VTH-partners op strategisch niveau (beleid).
4. Geef aan welke risicoanalyse van toepassing is op de taken die uitgevoerd worden door de RUD. De risicoanalyse van de gemeente of de risicoanalyse van de RUD?

### **Operationeel beleid**

1. Beschrijf de manier waarop de instrumenten ingezet worden om de beleidsdoelen te bereiken.
2. Integreer de landelijke handhavingsstrategie in de naleefstrategie.
3. Maak inzichtelijk of de door de gemeente vastgestelde strategie ook wordt toegepast door de RUD Utrecht. Indien er voor milieu een andere strategie wordt gebruikt, laat deze strategie dan door het college van B&W vaststellen.

### **Programma en organisatie**

1. Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
2. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten. Maak duidelijk dat de prioriteiten van de gemeente ook zijn vertaald in activiteiten voor de RUD.
3. Laat het uitvoeringsprogramma afstemmen met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
4. Maak net als voor BWT ook financiële middelen, die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten, voor RO en Milieu inzichtelijk. Zorg ervoor dat dat de middelen in de begroting geborgd zijn.

#### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

1. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en de procedures (voor RO, BWT en Milieu) zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van bestuurlijke sancties is vastgelegd. Betrek daarbij de Landelijke Handhavingsstrategie.
2. Zorg dat uw gemeente en de RUD met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en voortgang van het uitvoeringsprogramma monitort. Dit geldt ook voor het bereiken van de gestelde doelen voor RO, BWT en Milieu.