



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunnik
Postbus 5
3980 AC BUNNIK

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	5-04-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10558	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 9 maart 2023 een gesprek gevoerd met uw afdelingshoofd Ruimtelijke Ontwikkeling. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet niet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Nu het oordeel voor uw organisatie over de uitvoering van het vakgebied VTH niet voldoet, valt u komende periode onder het ‘actief toezicht’ (trede 3 van de IBT-interventieladder). Hieronder lichten wij onze beoordeling toe en welke acties wij van u verwachten.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de

wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

In de beoordelingsbrief over 2020/2021 hebben wij aangegeven dat aan een groot aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de VTH-taken op voldoende niveau te kunnen uitvoeren, omdat de BIG-8 cyclus onvoldoende sluitend was.

Vanaf 2018 meldt u in uw uitvoeringsprogramma's dat het Toezichts- en Handhavingsbeleid 2016, tweede herziening, zou worden herzien. Uw college heeft het beleid echter nog steeds niet geactualiseerd. Ook beschikt uw gemeente al 7 jaar niet over beleid voor vergunningverlening. Het niet hebben van actueel VTH-beleid en het uitstellen van actualiseren van uw verouderde en onvolledige Toezichts- en Handhavingsbeleid komt in toenemende mate op gespannen voet te staan met de wettelijke eisen. Daarnaast hebben we wederom vastgesteld dat het uitvoeringsprogramma 2022 onvoldoende informatie bevat. Zo ontbreken, net als vorig jaar, productbladen voor toezicht/ handhaving Bouw (nieuwbouw en bestaande bouw) en Ruimtelijke Ordening (RO) (strijdig gebruik). Voor de milieutaken die de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) voor u uitvoert zijn in het Jaarverslag 2021/Uitvoeringsprogramma 2022 geen productbladen aanwezig, waardoor niet duidelijk is welke activiteiten worden uitgevoerd.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze beoordelingsbrief IBT Omgevingsrecht 2020/2021 van 31 januari 2022, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. In het uitvoeringsprogramma 2021 en jaarverslag 2020 van de VRU ontbrak specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen. We verzochten u in het uitvoeringsprogramma 2022 en jaarverslag 2021 meer aandacht te geven aan de activiteiten die worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen. Bij de ingediende toezichtinformatie troffen wij geen specifieke informatie aan over de inspanningen van de VRU in Bunnik t.a.v. zorginstellingen.

Ook blijft de tijdige vaststelling van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma VTH een aandachtspunt. Het huidige jaarverslag en uitvoeringsprogramma heeft u vastgesteld op 7 juli 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma vóór het komende jaar moet worden vastgesteld.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH over de periode 2021/2022 om bovenstaande redenen als 'voldoet niet'. Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 15 maart 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald.

We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

In uw gecombineerde Uitvoeringsprogramma/ Jaarverslag is slechts vermeld dat de medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarmee bedoelt u dat de medewerkers voldoen aan de opleidingseisen. Echter, geen inzicht wordt gegeven in hoe het onderzoek is uitgevoerd. Ook is niet geëvalueerd of voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Vanuit de gemeente is meegedeeld dat de middelen beperkt zijn en dat daardoor ook de beschikbare capaciteit niet optimaal is. Wij adviseren u te analyseren welke capaciteit er benodigd is om op adequaat niveau uw VTH-taken te kunnen uitvoeren.

Voor de eigen taakuitvoering is niet voldoende geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd. Ook treffen wij geen document aan waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de ODRU én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de ODRU voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de uitvoering van dit taakveld over 2021 luidt evenals de vorige beoordeling 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 12 juli 2022 ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakte in 2021 deel uit van de vergunningsprocedure en bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Afspraken in het kader van actief toezicht

De kwalificatie 'voldoet niet' houdt in dat uw gemeente in grote mate niet aan de wettelijke vereisten voldoet. U wordt opgeschaald naar trede 3 (actief toezicht) van de IBT-interventieladder. Dit betekent dat wij afspraken met u maken over verbeteracties en termijnen om wel weer te gaan voldoen aan die vereisten. De voortgang van de verbeteringen monitoren wij actief gedurende dit jaar. Deze opschaling blijft van kracht, totdat uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving op redelijk adequaat niveau is gekomen en er reëel uitzicht is op verdergaande verbeteringen.

In het kader van de monitoring verwachten wij uiterlijk 1 mei 2023 een verbeterplan voor Uitvoering en Handhaving VTH waarin de verbeterpunten zijn opgenomen, gekoppeld aan een logisch en realistisch tijdpad. In 2023 bespreken wij op verschillende momenten (eind juni, medio augustus en medio oktober) met uw organisatie en uw gemeentesecretaris de voortgang van de uitvoering van uw verbeterplan en of de juiste stappen worden gezet richting afschaling op de interventieladder.

Tot slot

Naast de periodieke monitoring van het verbeterplan, beoordelen wij in december 2023 de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel het jaarverslag – dat nu op 7 juli 2022 is vastgesteld – voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
3. Geef in de jaarverslagen aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
4. Stel een jaarverslag vast voor Milieu en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad.

Strategisch beleid

5. Actualiseer het VTH-Beleid voor RO en Bouw en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Neem in het te actualiseren beleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen, hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

7. Stel het uitvoeringsprogramma voortaan tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
8. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke activiteiten op het gebied van RO (handhaving bestemmingsplannen, aanpak strijdig gebruik), Bouw en Milieu worden uitgevoerd.
9. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring.

10. Maak voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening. Deze beschrijving moet betrekking hebben op de uitvoering van de VTH-taken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties. Leg onder andere vast dat toezichthouders/ handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
11. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en Bouw. Dit verbeterpunt is eveneens van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert voor Bunnik.