



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunnik
Postbus 5
3980 AC BUNNIK

DATUM	31 januari 2022	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	823F2B47	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAIL.VAN	14 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 27 oktober 2021 een gesprek gevoerd met uw afdelingshoofd Ruimtelijke Ontwikkeling en uw afdelingshoofd Dienstverlening. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Op basis van de door u ingediende toezichtinformatie luidt ons oordeel over uw taakuitoefening:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Net als in de vorige beoordelingsperiode beoordelen wij uw taakuitvoering als 'voldoet deels', Wij zien onvoldoende verbetering ten opzichte van de vorige beoordelingsperiode. Dit komt vooral omdat uw college het Toezichts- en Handhavingsbeleid 2016, tweede herziening, nog niet heeft geactualiseerd. Ook beschikt uw gemeente nog niet over beleid voor vergunningverlening. In uw uitvoeringsprogramma 2021 is vermeld dat het beleid naar verwachting wordt geactualiseerd nadat de Omgevingswet in werking is getreden. Wij adviseren u dringend ervoor te zorgen dat u beschikt over nieuw VTH-beleid zodra de Omgevingswet in werking treedt. Daarnaast hebben we vastgesteld dat het gecombineerde Jaarverslag 2020/Uitvoeringsprogramma 2021 te laat is vastgesteld en dat dit onvoldoende informatie bevat. Zo ontbreken productbladen voor toezicht/ handhaving Bouw (nieuwbouw en bestaande bouw) en Ruimtelijke Ordening (RO) (strijdig gebruik).

Het jaarverslag/uitvoeringsprogramma bevat vooral een urenraming en een urenverantwoording, niet is vermeld welke activiteiten zijn uitgevoerd en of die hebben geleid tot het behalen van de in het beleid gestelde doelen. Voor de milieutaken die de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) voor u uitvoert zijn in het Jaarverslag 2020/Uitvoeringsprogramma 2021 productbladen aanwezig, waarin alleen geplande uren zijn vermeld. Ook hier missen wij een koppeling met de in het beleid opgenomen doelstellingen en prioritering..

Ook de monitoring van de uitgevoerde activiteiten is te beperkt. Uw bestaande datasysteem moet nog verder worden geoptimaliseerd, zodat dit binnenkort geschikt is om te kunnen werken met de Omgevingswet.

Wij vragen ook uw aandacht voor onze aanbevelingen uit het IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen. Bij de ingediende toezichtinformatie troffen wij een algemeen jaarverslag 2020 van de VRU aan, waarin specifiek terug te vinden is over de inspanningen van de VRU in Bunnik. Wel is daarin in algemene termen iets vermeld over contacten en toolboxes voor zorginstellingen, maar niets over controles en bevindingen bij die doelgroep.

Een overzicht met de geconstateerde verbeterpunten is als bijlage bij deze toezichtbrief gevoegd.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die de eigen organisatie uitvoert, tenzij uw college (in bijvoorbeeld het jaarlijks VTH Uitvoeringsprogramma, danwel in een ander (meer-)jaarlijks beleidsdocument), expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

In uw gecombineerde Uitvoeringsprogramma/ Jaarverslag is op beknopte wijze vermeld dat de medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarmee bedoelt u dat de medewerkers voldoen aan de opleidingseisen. Over de mate waarin wordt voldaan aan de overige kwaliteitscriteria (zoals de kritische massa en frequente uitvoering, ook wel aangeduid als 'vliegren') wordt geen mededeling gedaan. Vanuit de gemeente is meegedeeld dat de middelen beperkt zijn en dat daardoor ook de beschikbare capaciteit niet optimaal is. Wij adviseren u te analyseren welke capaciteit er benodigd is om op adequaat niveau uw VTH-taken te kunnen uitvoeren

In het document 'jaarverslag ODRU 2020' is het niet kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria en/of het niet kunnen werven van gekwalificeerd personeel benoemd als een risico in het primaire proces. Er is niet vermeld of en hoe aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan. Het is van belang dat uw gemeente erop stuurdt dat door de ODRU aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert.

Voor de eigen taakuitvoering is niet voldoende geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op “voldoet deels” valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de uitvoering van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar ‘voldoet’. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 14 juli 2021 ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakte in 2020 deel uit van de vergunningsprocedure en bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022

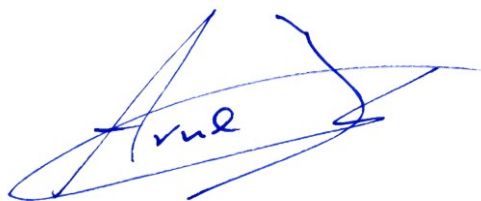
Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.
2. Stel het jaarverslag – dat nu op 13 juli 2021 is vastgesteld – voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
3. Geef in de jaarverslagen aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
4. Stel een jaarverslag vast voor Milieu en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad.
Toelichting: als bijlage 4 bij het jaarverslag is het ODRU-document 'Jaarverslag 2020' gevoegd. Dat is geen jaarlijkse evaluatie zoals bedoeld in het Bor artikel 7.7, lid 2.

Strategisch beleid

5. Actualiseer het VTH-Beleid voor RO en Bouw en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Neem in het te actualiseren beleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen, hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
7. Stel uniform VTH-beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen, prioritering en handhavings- en nalevingsstrategieën) en de milieu-plustaken op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband wordt gewerkt om te komen tot een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. Deze strategie is inmiddels beschikbaar om te worden vastgesteld door de colleges van B&W. Door de samenwerkende Utrechtse gemeenten is ambtelijk afgesproken dat het uniforme beleid uiterlijk 15 februari 2021 door de colleges wordt vastgesteld, zodat het beleid per 1 maart 2021 in werking kan treden. We vertrouwen erop dat dit beleid binnen afzienbare termijn ook door uw college kan worden vastgesteld.

Programma en organisatie

8. Stel het uitvoeringsprogramma – dat nu op 13 juli 2021 is vastgesteld – voortaan tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
9. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke activiteiten op het gebied van RO (handhaving bestemmingsplannen, aanpak strijdig gebruik), Bouw en Milieu worden uitgevoerd.
Toelichting: RO (toezicht/handhaving strijdig gebruik) en Bouwtoezicht maken geen deel uit van het Uitvoeringsprogramma 2021. Het uitvoeringsprogramma van de ODRU is niet meer dan een verdeling van uren over verschillende taken, zonder koppeling naar doelen en prioritering.
10. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2021 is alleen de beschikbare formatie vermeld.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring.

11. Maak voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening. Deze beschrijving moet betrekking hebben op de uitvoering van de VTH-taken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties. Leg onder andere vast dat toezichthouders/handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.

12. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en Bouw. Dit verbeterpunt is eveneens van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert voor Bunnik.

Toelichting: volgens productblad 4.1 werd in 2021 gewerkt aan verdere optimalisering van het VTH-registratiesysteem.

De productbladen voor Milieu bevatten slechts een urenplanning en geen verantwoording over geleverde prestaties en bereikte doelen.