



GESCAND

048 15.11.2018

Aan het college van burgemeester en wethouders  
Van de gemeente Bunnik  
Postbus 5  
3980 AC Bunnik

DATUM	30 oktober 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81D9BD04	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	18 mei 2018 en 10 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.Evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): **adequaat**
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): **adequaat**
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: **adequaat**.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat van ons hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).



Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook van toepassing zijn op vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna gezamenlijk aan te duiden als: "vergunningverlening"). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken, dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

#### Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. De toezicht-informatie is tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor een deel nog actueel. U hebt de verbeterpunten genoemd onder operationeel beleid opgepakt en in het jaarverslag opgenomen hoe wordt omgegaan met overtredingen door de eigen organisatie dan wel andere overheden. Dit moet echter ook worden opgenomen in het beleid; daarom blijft dit punt als verbeterpunt staan. We gaan ervan uit dat u dit punt meeneemt bij de actualisatie van het beleid dat - zoals is vermeld in het jaarverslag - in 2018 zal plaatsvinden.

Zorg er verder voor dat:

- het jaarverslag en het uitvoeringsplan van de Omgevingsdienst regio Utrecht (hierna: OdrU) door uw college wordt vastgesteld en dat dit ook uit de aan ons toegezonden stukken blijkt. Uit het besluit van het college van 17 april 2018 blijkt alleen dat het Jaarverslag VTH 2017 en Uitvoeringsprogramma VTH 2018 zijn vastgesteld;
- het jaarverslag – dat nu op 17 april 2018 is vastgesteld – eerder wordt vastgesteld zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag;
- het uitvoeringsplan tijdig, voor het begin van het nieuwe kalenderjaar, wordt vastgesteld;
- concreet in het beleid is geformuleerd welke RO en BWT prioriteiten de gemeente zich stelt op basis van een analyse van problemen en welke "meetbare doelen" uw college zich stelt.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage.

#### Vergunningverlening

U beschikt nog niet over beleid voor vergunningverlening. We hebben gezien dat daaraan in het uitvoeringsprogramma 2018 wel aandacht wordt besteed. We gaan ervan uit dat – zoals vermeld in het jaarverslag – het beleid voor vergunningverlening wordt opgenomen in het in 2018 te actualiseren beleid. Verder beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van de OdrU. In het uitvoeringsprogramma 2018 van de OdrU is vermeld dat dit door de OdrU wordt opgepakt. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid in de loop van 2018 door uw college wordt vastgesteld.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem, Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij beoordeeld of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. Wij hebben in de voornoemde documenten geen tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de risicothema's.



### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit (indien bestemmingsplannen niet digitaal raadpleegbaar zijn) en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en de afwegingsaspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het feit dat de wettelijke herzieningsplicht voor bestemmingsplannen inmiddels is vervallen blijkt uit de rapportage dat de gemeente voornemens is de plannen waar nodig te actualiseren.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van dit taakveld als adequaat. Uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

1. Formuleer in het te actualiseren beleid concreet welke RO en BWT prioriteiten uw college zich stelt op basis van een analyse van problemen;
2. Formuleer in het te actualiseren beleid concreet en welke "meetbare" doelen uw college zich stelt.
3. Neem in het te actualiseren beleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen, hoe de bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
4. Vul de periodieke rapportage aan door in te gaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten.
5. Stel het jaarverslag – dat nu op 17 april 2018 is vastgesteld – eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag;
6. Stel het jaarverslag en het uitvoeringsplan van de OdrU vast en zorg ervoor dat deze vaststelling ook uit de aan ons toegezonden stukken blijkt.
7. Stel het (de) uitvoeringsplan(nen) tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
8. Maak de beschrijving van werkprocessen en de procedures die nodig zijn voor het omgevingsrecht compleet en stem deze af met de betrokken partners.
9. Zorg dat de toezichthouders/handhavers van de gemeente niet voortdurend feitelijk wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
10. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.