

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunnik
Postbus 5
3980 CA BUNNIK

DATUM	13 februari 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER		REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	22 juni en 7 juli 2017	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'adequaat'. Deze verbetering ten opzichte van vorig jaar is voornamelijk gerealiseerd door de toevoeging van de jaarlijkse evaluatie en een verbetering van de kwaliteit van het uitvoeringsprogramma.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Formuleer concreet welke RO en BWT prioriteiten de gemeente stelt op basis van de analyse van problemen.
- Maak de beschrijving van werkprocessen en de procedures die nodig zijn van het omgevingsrecht compleet en stem deze af met de betrokken partners.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

Verbeterpunt: vul de risicoanalyse aan met de risicothema's brandveiligheid BWT en de handhaving van bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaaf' is.

We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet en zorgvuldig overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen ruimtelijke besluiten en de daarbij betrokken aspecten. De gemeente beschikt voor nagenoeg het gehele grondgebied over actuele bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaaf' is.

We komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd is bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Voor de onderbouwing van de opgelegde dubbelbestemming is de beleidskaart archeologie gevolgd, eventueel aangevuld met archeologisch onderzoek. Bij omgevingsvergunningen waar Archeologie een rol speelde is, indien relevant, archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Het verbeterpunt is de informatie over Archeologisch onderzoek voortaan tijdig (jaarlijks voor 15 juli) in te dienen.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 15 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Bunnik 2017' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Vul de periodieke rapportage aan door in te gaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten.

Strategisch Beleid

1. Formuleer concreet welke RO en BWT prioriteiten de gemeente stelt op basis van de analyse van problemen.
2. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.

Operationeel beleid

1. Geef aan hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.
2. Verduidelijk hoe de bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

Geen verbeterpunten.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Maak de beschrijving van werkprocessen en de procedures die nodig zijn van het omgevingsrecht compleet en stem deze af met de betrokken partners.
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers van de gemeente niet voortdurend feitelijk wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
3. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.