



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Baarn
Postbus 1003
3740 BA BAARN

| | | | |
|----------------|---|----------------|--|
| ONDERWERP | Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022 | TELEFOONNUMMER | +31681025300 |
| DATUM | 08-03-2023 | E-MAILADRES | thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl |
| DOCUMENTNUMMER | UTSP-390265605-10552 | DOMEIN/OPGAVE | BDO |
| VAN | Thomas van Walchren | TEAM | BEI |
| BIJLAGE | Overzicht verbeterpunten | | |

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 18 januari 2023 een gesprek gevoerd met de teammanager Ontwikkeling Ruimte en Omgeving en de juridisch medewerker VTH van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet m.b.t het taakveld monumenten.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit betekent dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom "voldoet". De aanwezigheid en de kwaliteit van de door u ingediende toezichtinformatie komt grotendeels overeen met de informatie van vorig jaar. Positief punt is dat u op 15 februari 2022 de regionaal ontwikkelde uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie heeft vastgesteld voor de milieutaken (basistaken) die door uw college aan de Regionale Uitvoeringsdienst zijn overgedragen. Ook heeft u het uitvoeringsprogramma uitgebreid met taken op het gebied van vergunningverlening Bouw en RO en is een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor VTH in het VTH-zaaksysteem (Powerbrowser).

Op 14 juni 2022 heeft u het Integraal Handhavingsplan 2018-2021 en het Vergunningsverleningsplan 2020-2021 verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Aangezien het Integraal Handhavingsplan gemeente Baarn 2018-2021 niet is geactualiseerd, is het merendeel van de verbeterpunten uit de vorige drie beoordelingsperiodes (2018/2019, 2019/2020, 2020/2021) nog steeds actueel.

De tijdige vaststelling van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma VTH blijft een verbeterpunt. Het Uitvoeringsprogramma 2022 en Jaarverslag 2021 heeft u vastgesteld op 14 juni 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma vóór het komende jaar moet worden vastgesteld.

Wij vertrouwen erop dat u alle verbeterpunten meeneemt bij de ontwikkeling van nieuw VTH-beleid. Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 15 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD Utrecht uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald. We hebben geen document gezien waarin u nader heeft bepaald op welke taken de verordening van toepassing is.

Het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt nu voor een tweede achtereenvolgende jaar dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. De komende jaren wordt dit des te meer een aandachtspunt nu een aantal medewerkers hun pensioengerechtigde

leeftijd bereiken en opvolging geborgd moet worden. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken.

In het gecombineerde jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 is bij verschillende deskundigheidsgebieden aangegeven dat de gemeentelijke VTH-medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2. Er wordt in het jaarverslag echter geen inzicht gegeven in hoe het onderzoek is uitgevoerd.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Zeker nu het u al twee jaar bekend is dat door de RUD voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de borging van specialistische deskundigheidsgebieden steeds meer in het gedrang komt aangezien RUD-medewerkers hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD Utrecht voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 14 juni 2022 is ingediend. Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Volgens de ingediende toezichtinformatie zijn in 2021 geen aanvragen om omgevingsvergunningen behandeld waarbij archeologie een rol speelde. Er zijn nu volgens u voor het vijfde achtereenvolgende jaar geen omgevingsvergunningen verleend waarbij archeologie een rol heeft gespeeld. Wij kunnen daarom het taakveld Archeologie op dit moment niet beoordelen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Ook kijken wij naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoerde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert. Daarbij kijken wij ook naar uw inspanningen ten aanzien van de verbeterpunten. Wanneer in 2023 blijkt dat er geen of onvoldoende verbetering heeft plaatsgevonden, dan kan dat leiden tot een lagere uitkomst van onze IBT-beoordeling.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor RO, Bouw en Milieu en stel deze vast.
Toelichting: Betrek in de analyse van problemen niet alleen de effecten, maar ook de kansen op overtredingen.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

3. Beschrijf in het beleid 'meetbare' doelen voor de VTH-taken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.
4. Maak in het VTH-beleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken voor de periode waarvoor het beleid geldt.
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.

Operationeel beleid

5. Stel een strategie op voor RO en Bouw, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
 - b. de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
 - c. de inzet van bestuurlijke sanctie-instrumenten (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd met de strafrechtelijke handhaving.*Opmerking: deze strategieën kunnen in het VTH-beleid worden opgenomen, wanneer dit wordt geactualiseerd/-vernieuwd.*

Programma en organisatie

6. Stel het gecombineerde Uitvoeringsprogramma/Jaarverslag VTH, dat op 14 juni 2022 is vastgesteld, tijdig (in principe voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering van VTH kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
7. Zorg dat bij de voorgenomen VTH-activiteiten voor RO en Bouw rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
Toelichting: In het Uitvoeringsprogramma 2021/Jaarverslag 2020 is voor milieutaken een koppeling met de doelstellingen gemaakt. Voor RO en Bouw is die nauwelijks aanwezig.