



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Baarn
Postbus 1003
3740 BA BAARN

| | | | |
|---------------|--------------------------|----------------|--|
| DATUM | 31 januari 2022 | TEAM | BEI / IBT Omgevingsrecht |
| NUMMER | 823F29D6 | REFERENTIE | E. van der Pluijm |
| UW E MAIL VAN | 16 juli 2021 | DOORKIESNUMMER | 06-21124608 |
| UW NUMMER | | E-MAILADRES | eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl |
| BIJLAGE | Overzicht verbeterpunten | ONDERWERP | Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2020-2021 |

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 14 december 2021 een gesprek gevoerd met uw teammanager Ontwikkeling Ruimte en Omgeving en de juridisch medewerker VTH. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Op basis van de door u ingediende toezichtinformatie luidt ons oordeel over uw taakuitoefening:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als ‘voldoet’ beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van

toezicht gehanteerd. Dit betekent dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom "voldoet". De aanwezigheid en de kwaliteit van de door u ingediende toezichtinformatie komt grotendeels overeen met de informatie van vorig jaar. In het gecombineerde Uitvoeringsprogramma 2021/Jaarverslag 2020 zijn de leerpunten goed in beeld gebracht. Ook is er specifiek aandacht voor toezicht in het buitengebied en voor diverse projecten, zoals breedplaatvloeren en de brandveiligheid bij twee grote zorginstellingen.

De bij het uitvoeringsprogramma/jaarverslag behorende productbladen voor de taken die de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) uitvoert voor Baarn zijn helder van opzet met verwijzing naar de doelstellingen en de behaalde resultaten.

Een verbeterpunt is de datum waarop u het jaarverslag/uitvoeringsprogramma heeft vastgesteld, te weten 13 juli 2021. Wettelijk is bepaald dat vaststelling van het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar plaats moet vinden.

Omdat uw college het Integraal Handhavingsplan gemeente Baarn 2018-2021 nog niet heeft geactualiseerd, is een aantal verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog actueel.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die de eigen organisatie uitvoert tenzij uw college (in bijvoorbeeld het jaarlijks VTH Uitvoeringsprogramma, danwel in een ander (meer-)jaarlijks beleidsdocument), expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten. Het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Voor de eigen taakuitvoering is niet geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 16 juli 2021 is ingediend.

Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie. Uit de informatie die is verkregen tijdens het eerdergenoemde verificatiegesprek blijkt dat het toezicht op werkzaamheden aan gebouwde monumenten eveneens goed is geborgd. Volgens de ingediende toezichtinformatie zijn in 2020 geen aanvragen om omgevingsvergunningen behandeld waarbij archeologie een rol speelde.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor RO, Bouw en Milieu en stel deze vast.
Toelichting: Betrek in de analyse van problemen niet alleen de effecten, maar ook de kansen op overtredingen.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

3. Beschrijf in het beleid 'meetbare' doelen voor de VTH-taken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.
4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband is gewerkt aan de totstandkoming van een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. Deze strategie is inmiddels beschikbaar om te worden vastgesteld door de colleges van B&W. Door de samenwerkende Utrechtse gemeenten is ambtelijk afgesproken dat het uniforme beleid uiterlijk 15 februari 2021 door de colleges wordt vastgesteld, zodat het beleid per 1 maart 2021 in werking kan treden. We vertrouwen erop dat dit beleid binnen afzienbare termijn ook door uw college kan worden vastgesteld.
5. Maak in het VTH-beleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken voor de periode waarvoor het beleid geldt.
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.

Operationeel beleid

6. Stel een strategie op voor RO en Bouw, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
 - b. de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
 - c. de inzet van bestuurlijke sanctie-instrumenten (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd met de strafrechtelijke handhaving.*Opmerking: deze strategieën kunnen in het VTH-beleid worden opgenomen, wanneer dit wordt geactualiseerd/-vernieuwd.*

Programma en organisatie

7. Breid het gecombineerde Uitvoeringsprogramma & Jaarverslag Toezicht en Handhaving in het vervolg uit met taken op het gebied van vergunningverlening Bouw en RO.
Toelichting: het gecombineerde uitvoeringsprogramma 2021/jaarverslag 2020 gaat voor Bouw en RO hoofdzakelijk over toezicht en handhaving. Alleen voor Milieu maakt vergunningverlening/meldingen deel uit van het uitvoeringsprogramma/jaarverslag.
8. Stel het gecombineerde Uitvoeringsprogramma/Jaarverslag VTH, dat nu op 13 juli 2021 is vastgesteld, tijdig (in principe voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering van VTH kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
9. Zorg dat bij de voorgenomen VTH-activiteiten voor RO en Bouw rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
Toelichting: In het Uitvoeringsprogramma 2021/Jaarverslag 2020 is voor milieutaken een koppeling met de doelstellingen gemaakt. Voor RO en Bouw is die nauwelijks aanwezig.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

10. Zorg dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor VTH is vastgelegd.