



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Baarn
Postbus 1003
3740 BA BAARN

DATUM	10 mei 2021	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8224CE2B	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	13 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitvoering van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen voor toezicht en handhaving. De aanwezigheid en de kwaliteit van de door u ingediende toezichtinformatie komt grotendeels overeen met de informatie van vorig jaar. Een positieve ontwikkeling is dat u in aansluiting op het Integraal Handhavingplan op 13 oktober 2020 het Vergunningverleningsplan hebt vastgesteld. Wij vinden het ook positief dat uw college op 2 juni 2020 heeft besloten de basistaak asbest per 1 juni 2020 over te dragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Omdat uw college het Integraal Handavingsplan gemeente Baarn 2018-2021 nog niet heeft geactualiseerd, zijn de meeste verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog actueel.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid Bouw en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's (nog) niet zijn opgenomen: 'brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen' en 'brandveiligheid' (Bouw). De risicothema's risicovolle inrichtingen' en 'handhaving van bestemmingsplannen' zijn in geringe mate meegenomen in de analyse van problemen. Wij verzoeken u met deze verbeterpunten rekening te houden bij het opstellen van nieuw beleid/een nieuwe risicoanalyse. Met betrekking tot de uitvoeringsprogramma's hebben wij geen opmerkingen ten aanzien van de risicothema's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening over 2019 als adequaat. We komen tot dit oordeel naar aanleiding van het volledige overzicht dat u heeft aangeleverd van de genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht zijn er concrete voornemens voor het actualiseren van het beperkte aantal verouderde bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie een quickscan uitgevoerd, vooral omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle Utrechtse gemeenten als adequaat is beoordeeld. Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 13 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedures. De benodigde archeologische en cultuurhistorische waardenkaart is eind 2018 afgerond. Het nieuwe erfgoedbeleid en de bijbehorende kaarten zijn in mei 2019 door de gemeenteraad vastgesteld.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor RO, Bouw en Milieu en stel deze vast.
Toelichting: Betrek in de analyse van problemen niet alleen de effecten, maar ook de kansen op overtredingen.
2. Geef in de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag VTH) aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
Toelichting: dit verbeterpunt heeft relatie met verbeterpunt 4.
3. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

4. Beschrijf in het beleid 'meetbare' doelen voor de VTH-taken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.
6. Maak in het VTH-beleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken voor de periode waarvoor het beleid geldt.
Opmerking: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid.

Operationeel beleid

7. Stel een strategie op voor RO en Bouw, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
 - b. de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
 - c. de inzet van bestuurlijke sanctie-instrumenten (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd met de strafrechtelijke handhaving.*Opmerking: deze strategieën kunnen in het VTH-beleid worden opgenomen, wanneer dit wordt geactualiseerd/-vernieuwd.*

Programma en organisatie

8. Breid het gecombineerde Uitvoeringsprogramma & Jaarverslag Toezicht en Handhaving in het vervolg uit met taken op het gebied van vergunningverlening Bouw en RO.
Toelichting: het gecombineerde uitvoeringsprogramma-2020/jaarverslag-2019 gaat voor Bouw en RO hoofdzakelijk over toezicht en handhaving. Alleen voor Milieu maakt vergunningverlening/meldingen deel uit van het uitvoeringsprogramma/jaarverslag.
9. Stel het gecombineerde Uitvoeringsprogramma & Jaarverslag VTH, dat nu op 2 juni 2020 is vastgesteld, tijdig (in principe voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering van VTH kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
10. Zorg dat bij de voorgenomen VTH-activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
Toelichting: Maak voor het uitvoeringsprogramma voor de thuishaken (RO en Bouw) eventueel gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen (niet verplicht).

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

11. Zorg dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor VTH zijn vastgelegd.