



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Baarn
Postbus 1003
3740 BA BAARN

DATUM	11 juni 2020	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820ED36C	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	10 juli 2019	DOORKIESNUMMER	0621124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2018-2019

Geacht College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen voor toezicht en handhaving. De aanwezigheid en de kwaliteit van de door u ingediende toezichtinformatie komt voor het merendeel overeen met

de informatie van vorig jaar. Omdat uw college het Integraal Handavingsplan gemeente Baarn 2018-2021 nog niet heeft geactualiseerd, zijn de meeste verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog steeds actueel. Daarnaast heeft u nog geen beleid voor 'Uitvoering' (vergunningverlening, meldingen) vastgesteld voor RO en BWT. Ook dient u nog uniform beleid voor de basistaken vast te stellen, in samenwerking met de andere bij de RUD Utrecht aangesloten gemeenten. Bij de volgende beoordelingscyclus besteden wij hieraan extra aandacht. Positief is daarentegen dat er nu een uitvoeringsprogramma met bijlagen (productbladen) van de RUD Utrecht beschikbaar is, dat is toegesneden op de gemeente Baarn. Ook werkt uw organisatie verder aan het verbeteren van processen en procedures met betrekking tot VTH.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Overdracht van de basistaak asbest aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht

Als interbestuurlijk toezichthouder zien wij erop toe dat alle gemeenten in de provincie Utrecht de asbesttaken overdragen aan de omgevingsdiensten, zoals dat is bepaald in het Besluit omgevingsrecht. Ook zien wij erop toe dat de opdrachtverlening aan de RUD Utrecht erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria.

Uit toezichtinformatie blijkt dat u de basistaak asbest niet volgens de geplande datum van 1 januari 2020, maar per 1 juni 2020 overdraagt aan de RUD Utrecht. Wij vertrouwen erop dat u de asbesttaken per 1 juni 2020 overdraagt en houden hierover contact met uw organisatie en de overige bij de RUD en de ODRU aangesloten gemeenten.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's (nog) niet zijn opgenomen: 'brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen' en 'brandveiligheid' (BWT). De risicothema's 'risicovolle inrichtingen' en 'handhaving van bestemmingsplannen' zijn in geringe mate meegenomen in de analyse van problemen.

Met betrekking tot de uitvoeringsprogramma's hebben wij geen opmerkingen ten aanzien van de risicothema's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening over 2018 als adequaat. We komen tot dit oordeel naar aanleiding van het volledige overzicht dat u heeft aangeleverd van de genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht zijn er concrete voornemens voor het actualiseren van het beperkte aantal verouderde bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat.

We komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat de monumenten- en adviescommissie zonnodig om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure. De benodigde archeologische en cultuurhistorische waardenkaart is nu beschikbaar.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu en stel deze vast.
Toelichting: Betrek in de analyse van problemen niet allen de effecten, maar ook de kansen op overtredingen.
2. Geef in de jaarlijkse evaluatie aan of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
3. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, BWT en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

4. Stel voor de basistaken, in samenwerking met de andere bij de RUD Utrecht aangesloten gemeenten, uniform VTH-beleid vast (inclusief nalevingsstrategieën) en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
5. Stel beleid vast voor 'Uitvoering' (o.a. vergunningverlening, meldingen) voor de taken die de gemeente zelf uitvoert met betrekking tot RO en BWT.
6. Werk de in het handhavingsbeleid (Integraal Handhavingsplan gemeente Baarn 2018-2021) opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn (voor RO, BWT en Milieu).
7. Maak in zowel het integraal handhavingsbeleid als in het nog vast te stellen beleid voor 'Uitvoering' inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken voor de periode waarvoor het beleid geldt.

Operationeel beleid

8. Stel een strategie op voor RO en BWT, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Geef daarbij inzage in:
 - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
 - b. de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
 - c. de inzet van bestuurlijke sanctie-instrumenten (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd met de strafrechtelijke handhaving.

Programma en organisatie

9. Breidt het gecombineerde Uitvoeringsprogramma & Jaarverslag Toezicht en Handhaving uit met taken op het gebied van 'Uitvoering'.
10. Stel het gecombineerde Uitvoeringsprogramma & Jaarverslag VTH, dat nu op 19 maart 2019 is vastgesteld, tijdig (in principe voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering van VTH kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
11. Stel voortaan het Jaarprogramma van de RUD Utrecht voor de gemeente Baarn vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
12. Zorg dat bij de voorgenomen VTH-activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor de thuishaken (RO en BWT) gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

13. Zorg dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.