
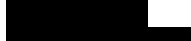



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Baarn  
Postbus 1003  
3740 BA BAARN

DATUM	18 april 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81C9B929	REFERENTIE	
UW E-MAILS VAN	21-03-2017, 03-08-2017, 08-03-2018	DOORKIESNUMMER	
UW NUMMER		E-MAILADRES	
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk verificatiegesprek betrokken dat onze toezichthouders op 9 maart jl. hebben gevoerd met uw gemeentesecretaris, uw teammanager ontwikkeling Ruimte en Omgeving en uw juridisch medewerker.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. Op basis van de ons beschikbare toezichtinformatie kwam ons oordeel in eerste instantie uit op 'niet adequaat'. Tijdens ons verificatiegesprek op 8 maart jl. hebben wij geconstateerd dat de benodigde verbeterslag door uw organisatie in gang is gezet. Wij hebben de verbeteringen uit 2017 meegewogen in ons oordeel. Uw organisatie zet momenteel stappen die ons het vertrouwen geven dat uw gemeente in de toekomst kan voldoen aan de wettelijke gestelde eisen. Zo heeft uw gemeenteraad in november 2017 nieuw beleid voor toezicht en handhaving vastgesteld en heeft uw college op basis van dit nieuwe beleid een Integraal Uitvoeringsprogramma toezicht & handhaving 2018 vastgesteld.

Voortzetting van de ingezette verbetering is noodzakelijk. We hebben daarom afgesproken dat wij de komende tijd in contact blijven over de voortgang van de benodigde verbeteringen en hebben op 13 juni 2018 een vervolgspraak.

Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. Dit zijn verbeterpunten, die wij hebben geconstateerd op basis van de toezichtinformatie die wij in 2017 van u hebben ontvangen. Bij de volgende beoordeling komen naar verwachting enkele verbeterpunten te vervallen.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse die in 2017 van kracht was en het uitvoeringsprogramma 2017. In de 'oude' analyse van problemen is nog geen aandacht besteed aan de thema's: bodem (milieu), brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu) en risicovolle inrichtingen (milieu). In het uitvoeringsprogramma is de aandacht voor de thema's: brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu), constructieve veiligheid, asbest en risicovolle inrichtingen (milieu) niet of beperkt aanwezig. Tijdens onze volgende beoordelingsronde toetsen wij uw nieuwe analyse van problemen en het Uitvoeringsprogramma 2018 op de aanwezigheid van risicothema's.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaaf' is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet en zorgvuldig overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen ruimtelijke besluiten en de daarbij betrokken aspecten. De gemeente heeft slechts een drietal verouderde bestemmingsplannen waarvoor de herzieningsprocedure inmiddels is gestart.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'redelijk adequaat' is.

Het verbeterpunt is:

- Stel, conform uw planning, in september 2018 een gemeentelijke archeologische en cultuurhistorische waardenkaart vast zodat de (cultuurhistorische en) archeologische voorschriften en dubbelbestemming in toekomstige bestemmingsplannen onderbouwd kunnen worden.

#### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 31 januari jl. de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018 gemeente Baarn* heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

### **Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht**

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, gezamenlijk zorg dragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordoor op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

### **Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

### **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

*In dit overzicht zijn de verbeterpunten weergegeven, die wij hebben geconstateerd op basis van de toezichtinformatie die in 2017 is ingediend. Het is dus een momentopname. Een aantal van deze verbeterpunten is door uw gemeente in 2017 opgepakt. Bij de volgende beoordeling houden wij daar rekening mee.*

#### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel een analyse van problemen op voor Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieu ('jaarverslag'), stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

#### **Strategisch Beleid**

1. Stel beleid op voor Milieu. Stel dit beleid vast en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor Milieu. Stel deze vast en maak het bekend aan de gemeenteraad.
3. Formuleer in het beleid voor het vakgebied Milieu gemotiveerd welke 'meetbare' doelen uw college zichzelf stelt.
4. Maak in het handhavingsbeleid voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu inzichtelijk welke afspraken uw college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke taken door andere VTH-partners (regionale uitvoeringsdienst, veiligheidsregio) worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.

#### **Operationeel beleid**

1. Vul de strategie voor RO en BWT aan. Geef meer inzage in:
  - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de omgevingsdienst gehanteerd wordt, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef inzage in:
  - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken
  - b. de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
  - c. de inzet van bestuurlijke sanctie-instrumenten (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd met de strafrechtelijke handhaving.
  - d. de manier waarop wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.

#### **Programma en organisatie**

1. Werk het uitvoeringsprogramma voor de taken van de RUD verder uit. Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke activiteiten op het gebied van milieuhandhaving uw college komend jaar laat uitvoeren door de RUD.
2. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
3. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
4. Maak de wijze van berekening van de financiële middelen inzichtelijk. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

**Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring**

1. Zorg dat de RUD voor een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving heeft vastgelegd.
2. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT.
3. Zorg ervoor dat met behulp van een systeem de resultaten van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord.