



Burgemeester en wethouders van Baam
Postbus 1003
3740 BA Baam

DATUM	28 februari 2017	TEAM	BIN/interbestuurlijk Toezicht
NUMMER	81A26EA9	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	19 jan. en 6 sept. 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 19 januari 2016 en 6 september 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijke adequaat of niet adequaat. Met deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

Onze toezichthouders [REDACTED] en de [REDACTED] hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 11 januari 2017 met [REDACTED] en de [REDACTED]. Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma handhaving). In het bijzonder viel het ons in positieve zin op dat u in 2016 voor de vakgebieden RO-toezicht en -handhaving en BWT tijdig het uitvoeringsprogramma 2016 en het jaarverslag 2015 hebt vastgesteld. Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt echter dat nog niet helemaal volgens deze methodiek wordt gewerkt. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat.

De meest relevante verbeterpunten zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

1. Actualiseer de analyse van problemen voor Milieutoezicht en -handhaving, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieutoezicht en -handhaving, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Stel beleid op voor Milieutoezicht en -handhaving. Laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
4. Stel jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast voor het vakgebied Milieutoezicht en -handhaving, waaruit blijkt welke activiteiten de RUD verricht voor de gemeente Baarn en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Koppel de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma aan de gestelde prioriteiten en doelen.

Wabo risicothema's

Wij vragen extra aandacht in de tot de BIG-8 behorende beleidsdocumenten voor de risicothema's asbest, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, constructieve veiligheid en brandveiligheid van bouwwerken, risicovolle inrichtingen en de toepassing van verontreinigde grond. Dit vanwege grote milieu-, maatschappelijke- en gezondheidsrisico's die er zijn wanneer in het beleid of de wettelijke uitvoering van deze taken deze risicothema's niet zijn meegenomen.

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's is het ons opgevallen dat vooral de Milieutoezicht en -handhaving gerelateerde risico's ontbreken of onvoldoende in de beleidscyclus zijn opgenomen. Nadere informatie hierover vindt u in de bijlage bij deze brief.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. Wij verzoeken u wel om bij de eerstvolgende beoordelingscyclus per genoemd besluit aan te geven welke belangrijke aspecten uit de provinciale ruimtelijke verordening relevant waren.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2015 redelijk adequaat is. Dit oordeel is te zien als een gemiddelde afweging tussen een adequate behandeling van rijksmonumenten en van archeologie in het vergunningentraject en een niet adequate bescherming van archeologische waarden in planologische besluiten.

Wij hechten zeer aan een goede bescherming van archeologische waarden in planologische besluiten, aangezien deze de basis vormt voor bescherming (in of ex situ) van archeologische waarden bij verlening van de omgevingsvergunning. De voorschriften in bestemmingsplannen zijn hiermee essentieel voor het behoud van archeologische waarden. Wij verzoeken u dan ook om voorzieningen te treffen ter bescherming van bekende en verwachte archeologische waarden, in aanvulling op hetgeen reeds in bestemmingsplannen is opgenomen.

Tijdens het eerder genoemde verificatiegesprek hebben onze toezichthouders aangegeven dat de onderbouwing van de bescherming van archeologische waarden in huidige bestemmingsplannen onvoldoende is. Uw medewerkers geven aan voornemens te zijn een archeologische en cultuurhistorische waardenkaart op te stellen, die zal dienen als onderbouwing van (cultuurhistorische en) archeologische voorschriften en dubbelbestemming in toekomstige bestemmingsplannen. Hiertoe stelt uw organisatie een plan van aanpak op, dat voor de zomer van 2017 vastgesteld wordt en aan de provincie Utrecht wordt toegestuurd. Vanaf dat

moment worden verdere afspraken gemaakt over de termijn waarop de beleidskaart als onderbouwing in bestemmingsplannen gehanteerd kan worden. Totdat de archeologische beleidskaart is vastgesteld, worden paragrafen van nieuwe bestemmingsplannen ter toetsing voorgelegd aan de archeologisch adviseur van de gemeente Baarn.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Meer informatie over het interbestuurlijk toezicht van onze provincie kunt u vinden in het uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019. Dit uitvoeringsprogramma is te downloaden via onze website: www.provincie-utrecht.nl (<https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/interbestuurlijk-toezicht>).

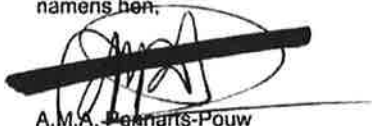
In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van uw taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf medio 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden, door het wijzigen van de wetgeving. Vanaf het moment dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Peenarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieutoezicht en -handhaving, Bestuur en Europa

Bijlage: overzicht verbeterpunten

Ruimtelijke Ordening

In de toezichtinformatie voor het volgende verslagjaar dient te worden aangegeven welke belangrijke aspecten/regels uit de PRV relevant waren voor de betreffende besluiten die in het overzicht genoemd worden. Dus niet slechts aangeven dat aan de PRV is voldaan.

Monumenten en archeologie

Er moeten voorzieningen worden getroffen ter bescherming van bekende en verwachte archeologische waarden, in aanvulling op wat reeds in bestemmingsplannen is opgenomen.

Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor Milieutoezicht en -handhaving, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieutoezicht en -handhaving, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieutoezicht en -handhaving, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

1. Stel beleid op voor Milieutoezicht en -handhaving. Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor Milieutoezicht en -handhaving. Laat deze vaststellen door het bestuursorgaan en maak het bekend aan de gemeenteraad.
3. Formuleer in het beleid voor het vakgebied Milieutoezicht en -handhaving gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
4. Maak in het handhavingbeleid voor de vakgebieden RO-toezicht en -handhaving, BWT en Milieutoezicht en -handhaving inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke taken door andere VTH-partners (regionale uitvoeringsdienst, veiligheidsregio) worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.

Operationeel beleid

1. Stel de strategie voor RO en BWT bij ten aanzien van de volgende punten, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de in het beleid gestelde doelen te bereiken.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop de strafrechtelijke handhaving onderling wordt afgestemd.
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de in het beleid gestelde doelen te bereiken (Bor art. 7.2, vierde lid, onder a).
 - b. Geef inzicht in de strategie die B&W hanteert met betrekking tot de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.
 - c. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd, en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard van de geconstateerde.

- d. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met Milieutoezicht en -handhavingsovertredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

Programma en organisatie

1. Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten op het gebied van Milieutoezicht en -handhaving het bestuursorgaan komend jaar uitvoert, ook voor de activiteiten die de RUD voor de gemeente Baarn uitvoert. Zorg in ieder geval voor eenduidigheid over de Milieutoezicht en -handhavingtaken.
2. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
3. Laat het bestuursorgaan het uitvoeringsprogramma afstemmen met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
4. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Zorg dat de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
2. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT

Wabo risicothema's

Geconstateerd is dat de volgende risicothema's in redelijke of voldoende mate onderdeel uitmaken van de BIG-8 beleidscyclus:

- Asbest (meer aandacht hiervoor gewenst in prioriteitstelling en in beleid);
- Constructieve veiligheid (meer aandacht hiervoor gewenst in prioriteitstelling en in beleid);
- Brandveiligheid (BWT);
- Handhaving bestemmingsplannen.

De volgende risicothema's ontbreken of zijn onvoldoende opgenomen in de beleidscyclus:

- Toepassen van verontreinigde grond (Besluit bodemkwaliteit);
- Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15 en PGS 29);
- Risicovolle inrichtingen (Bevi).

De ontbrekende, of onvoldoende behandelde, risicothema's betreffen Milieutoezicht en -handhaving-gerelateerde thema's, waarvan de uitvoering bij de RUD Utrecht plaatsvindt. Vanwege het ontbreken van onder andere beleid, een duidelijke op de probleemanalyse gebaseerde prioritering en een duidelijk uitvoeringsprogramma met betrekking tot Milieutoezicht en -handhavinghandhaving, is het ontbreken van deze risicothema's in de BIG-8 verklaarbaar.