



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA AMERSFOORT

ONDERWERP	Beoordeling IBT omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31621124608
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie- utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10683	DOMEIN/OPGAVE	BDO
REFERENTIEDATUM		TEAM	BEI
VAN	Eric van der Pluijm		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 8 december 2022 een gesprek gevoerd met de afdelingsmanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), twee teammanagers VTH en de senior beleidsmedewerker VTH. De informatie uit dit gesprek hebben wij bij de beoordeling betrokken.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u in de periode 2020-2021 grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie in eerste instantie op hoofdlijnen beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

Wij constateren dat u geen Uitvoeringsprogramma VTH voor het uitvoeringsjaar 2022 en geen Jaarverslag VTH over 2021 heeft opgesteld en vastgesteld. Aangezien u niet voldoet aan uw wettelijke verplichting om een uitvoeringsprogramma en jaarverslag vast te stellen, luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH over de periode 2021-2022 'voldoet deels'.

Belangrijke aandachtspunten voor uw taakuitvoering blijven:

- Stel **tijdig** een VTH-jaarverslag over 2022 en een VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023 vast voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening (eventueel gecombineerd in één document);
- Stel een leidraad dwangsombedragen en begunstigingstermijnen vast voor zowel de eigen taakuitvoering als de taakuitvoering door de RUD Utrecht.
- Maak de wijze van berekening van de benodigde personele en financiële middelen inzichtelijk voor wat betreft de te behalen beleidsdoelen én de uit te voeren activiteiten.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 8 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert.

In uw jaarverslag 2020/ uitvoeringsprogramma 2021 is vermeld dat in 2021 een aantal stappen zouden worden gezet in het onderhoud van de kwaliteitscriteria, zoals het opleiden van medewerkers voor onder meer de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Verder is opgenomen dat het toetsen in hoeverre aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan in 2021 een lagere prioriteit heeft omdat de aanstaande inwerkingtreding van de Ow en de Wkb gevolgen kan hebben voor de mate waarin hieraan wordt voldaan. Bij de toezichtinformatie over de periode 2021-2022 hebben wij geen evaluatieverslag over de naleving van de kwaliteitscriteria aangetroffen. Onduidelijk is daardoor of de stappen, die in 2021 zouden worden gezet, daadwerkelijk zijn gedaan en welk effect dat heeft gehad op de naleving van de kwaliteitscriteria.

De RUD heeft in 2019 voor het laatst een beperkte analyse gemaakt over de mate waarin de RUD voldoet aan de kwaliteitscriteria. Deze analyse gaat hoofdzakelijk over de kritische massa, zonder onderbouwing. Wij wijzen u erop dat uw college moet bepalen of de RUD aan de kwaliteitscriteria voldoet.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat archeologie maakt structureel deel uitmaakt van de vergunningsprocedure. Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente als "voldoet deels" is beoordeeld, valt u in de komende periode onder het reguliere toezichtregime.

Tijdens het gesprek op 8 december 2022 werd medegedeeld dat het VTH-beleid, dat een looptijd heeft tot en met 2022, wordt verlengd tot uiterlijk 31 december 2023 in verband met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Nieuw VTH-beleid wordt ontwikkeld en u stelt een Uitvoeringsprogramma 2023 en een Jaarverslag 2022 op.

Wij vertrouwen erop dat u voldoende actie onderneemt op de geconstateerde verbeterpunten, zodat de volgende beoordeling weer op een hoger niveau kan uitkomen. Wij verwachten dat u in het eerste kwartaal van 2023 het VTH-uitvoeringsprogramma 2023 vaststelt en dat u spoedig besluit het 'oude' VTH-beleid te verlengen tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

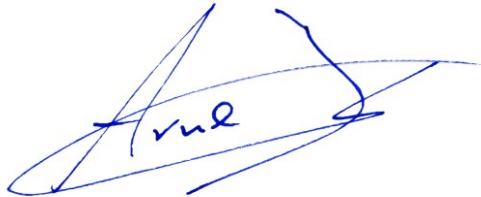
In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart.
Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie