

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA Amersfoort

DATUM	26 maart 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82075ADB	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	11 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE		ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 30 september 2019 hebben wij u per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 7 oktober 2019 een verificatiegesprek met onze

toezichthouders plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek is door uw medewerkers toegelicht dat uw gemeente buiten kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en Bouw en Woningtoezicht (BWT). Dit in de voorlopige beoordeling opgenomen verbeterpunt is vervallen. Voor het overige is onderstaande beoordeling gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Een aantal van de in de toezichtbrief van vorig jaar genoemde verbeterpunten zijn opgepakt. In april 2019 hebt u nieuw VTH beleid vastgesteld (dat ook beleid voor vergunningverlening bevat), waarin strategische, meetbare doelstellingen zijn opgenomen. Verder is in dit beleidsplan de strategie voor RO, BWT en Milieu beschreven en is de landelijke handhavingsstrategie vastgelegd. Daarnaast heeft de gemeenteraad het gecombineerde uitvoeringsprogramma en jaarverslag dat met de regio is ontwikkeld vastgesteld.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

1. Stel het jaarverslag, dat nu op 16 april 2019 is vastgesteld, tijdig vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag;
2. Stel het uitvoeringsprogramma, dat nu op 16 april 2019 is vastgesteld, tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
3. Stel voor de basistaken — in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht.
4. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.
5. Werk werkprocessen voor handhaving verder uit.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet overzicht heeft aangeleverd van de genomen ruimtelijke besluiten en de overwegingen die daarbij een rol hebben gespeeld. Alle bestemmingsplannen zijn of komen tijdig digitaal beschikbaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. Wij komen tot dit oordeel omdat de informatie volledig en tijdig is aangeleverd en bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie