



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA AMERSFOORT

DATUM	13 december 2018	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81DEF3E	REFERENTIE	Mw. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	12 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht, omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Ook heeft op 19 november jl. – naar aanleiding van de toegezonden concept-beoordelingsbrief – een verificatiegespek plaatsgevonden. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hierboven genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna af te korten tot vergunningverlening). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden

onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat gaan wij in de volgende beoordelingsronde wel doen.

Toezicht en handhaving

Wij beoordelen uw taakuitvoering van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als adequaat. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke vereisten. Uw gemeente heeft in vergelijking met de vorige beoordeling vooruitgang geboekt. Een aantal van de in de vorige toezichtbrief vermelde verbeterpunten zijn opgepakt. Het uitvoeringsprogramma VTH is verbeterd, in die zin dat de uitkomsten van de beleidsevaluatie zijn meegenomen in het uitvoeringsprogramma. Ook is dit jaar voor het eerst een op uw gemeente toegesneden jaarverslag en uitvoeringsprogramma van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht ingediend en zijn het gemeentelijk VTH-uitvoeringsprogramma en het uitvoeringsprogramma van de RUD afgestemd met de andere betrokken bestuursorganen. Verder blijkt uit de na het verificatiegesprek toegezonden procesbeschrijvingen (aanvraag omgevingsvergunning en bouwtoezicht) dat uw gemeente het verbeterpunt – uitwerken van protocollen, procedures en werkprocessen – voortvarend heeft opgepakt. Omdat nog niet alle werkprocessen zijn beschreven en de procesbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning nog in de conceptfase is, blijft dit verbeterpunt staan.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

1. Vernieuw het beleid (ook voor vergunningverlening) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten. Verduidelijk in het beleid de afspraken die met de andere VTH-partners zijn gemaakt.

Toelichting: De in de vorige toezichtbrief over het beleid genoemde verbeterpunten zijn nog steeds actueel. In het beleid ontbreken heldere en meetbare doelstellingen die zijn gekoppeld aan prioriteiten. Weliswaar zijn in het uitvoeringsprogramma meetbare doelen geformuleerd, maar heldere en meetbare doelstellingen moeten worden geformuleerd in het beleid.

2. Pas de strategie Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Woningtoezicht (BWT) en Milieu aan en geef daarbij inzage in de wijze waarop de naleefstrategie wordt toegepast om de gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken en geef aan hoe de sanctie-instrumenten worden ingezet (inclusief termijnen).

Toelichting: dit verbeterpunt uit de vorige toezichtbrief is nog steeds actueel.

Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 is het basistakenpakket - de werkzaamheden die uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst moet laten uitvoeren – wettelijk vastgelegd in het Bor.

In het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht is vermeld dat nog niet alle basistaken door uw gemeente aan de RUD zijn overgedragen. Vermeld is dat het toezicht op de inrichtingen genoemd in categorie 6 (bijlage IV van het Bor) en het ketentoezicht genoemd in categorie 11 (bijlage IV van het Bor) nog niet is overgedragen. We gaan ervan uit dat deze basistaken op korte termijn worden overgedragen aan de RUD Utrecht.

Ook is sinds 1 juli 2017 in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m²). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

Vergunningverlening

U beschikt niet over een apart beleid voor vergunningverlening. We hebben gezien dat daaraan in het uitvoeringsprogramma 2018 wel aandacht wordt besteed in die zin dat voor vergunningverlening doelen zijn toegevoegd. We gaan ervan uit dat - zoals vermeld in uw hiervoor genoemde brief van 12 juli 2018 - het beleid voor vergunningverlening wordt opgenomen in het in 2019 te actualiseren beleid. Verder beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van de RUD. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma in de loop van 2018 door uw college worden vastgesteld.

Overzicht verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage. Wij gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt en voor zover mogelijk meeneemt in uw nieuwe strategisch beleidskader dat in uw brief van 12 juli 2018 aan de heer Van der Pluijm is vermeld dat dit nieuwe beleidskader zal gaan lopen vanaf 2019.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Wij hebben in deze documenten geen tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de risicothema's

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een compleet overzicht heeft gestuurd van besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Vermeld is verder dat, voor zover er nog niet digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen zijn, deze bestemmingsplannen nog digitaal raadpleegbaar zullen worden gemaakt.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. Wij komen tot dit oordeel omdat de informatie volledig en tijdig is aangeleverd en bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

1. Vernieuw het beleid (ook voor vergunningverlening) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten. Verduidelijk in het beleid de afspraken die met de andere VTH-partners zijn gemaakt.
2. Stel voor de basistaken – in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht.
3. Pas de strategie voor RO, BWT en Milieu aan, laat deze aanpassingen vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad. Geef daarbij inzage in de wijze waarop de naleefstrategie wordt toegepast om de gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken en geef aan hoe sanctie-instrumenten worden ingezet (incl. termijnen) en hoe deze worden afgestemd op strafrechtelijke handhaving (ook door OM).
4. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht en de VRU gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak dit kenbaar aan de raad.
5. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
6. Zorg ervoor dat alle in het Bor genoemde basistaken worden overgedragen aan de RUD Utrecht.
7. Maak de wijze van berekening van de beschikbare personele en financiële middelen inzichtelijk.
8. Werk protocollen, procedures en werkprocessen verder uit.
9. Zorg dat door de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
10. Zorg ervoor dat met behulp van een systeem de resultaten van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord.