

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA AMERSFOORT

DATUM	15 maart 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81C67F92	REFERENTIE	██████████
UW E-MAIL VAN	12 juli 2017	DOORKIESNUMMER	030-2582864
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	████████████████████████████████████████
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken dat onze toezichthouders op 21 februari jl. hebben gevoerd met uw afdelingsmanager VTH, teammanagers VTH en de regievoerder van de regionale uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat' en zien een goede vooruitgang. Dit betekent dat u deels voldoet aan de wettelijke vereisten.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. Een complete opsomming hiervan vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Verbeter het uitvoeringsprogramma en geef in het uitvoeringsprogramma concreet aan welke voorgenomen activiteiten u komend jaar uitvoert en welke in uw opdracht worden uitgevoerd door de RUD Utrecht en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU).
- Vernieuw, in samenwerking met de andere RUD-gemeenten, het beleid (ook voor vergunningverlening) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten. Verduidelijk in het beleid de afspraken die met de andere VTH-partners zijn gemaakt.
- Werk (vooral voor RO en milieu) de protocollen, procedures en werkprocessen verder uit.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of deze thema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017. De risicothema's zijn in voldoende mate meegenomen in de risicoanalyse. Wij hebben geconstateerd dat (m.u.v. asbest) de risicothema's in onvoldoende mate terugkomen in het uitvoeringsprogramma 2017.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen in die plannen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente voor nagenoeg het gehele grondgebied beschikt over actuele bestemmingsplannen en een planning heeft voor het actualiseren van functioneel verouderde plannen. U heeft een overzicht aangeleverd van de in het verslagjaar vastgestelde plannen met een beschrijving van de globale inhoud daarvan en van de betrokken bovengemeentelijke regelgeving. We verzoeken u om in het volgende jaarverslag per besluit aan te geven welke generieke aspecten een rol speelden bij de plannen en besluiten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaat' is.

Uit uw informatie blijkt dat de vergunningaanvragen, waarbij erfgoed een rol speelt, structureel ter advisering voorgelegd worden aan de subcommissie Erfgoed. In het kader van omgevingsvergunningen wordt, indien nodig, archeologisch onderzoek uitgevoerd. Opvallend is dat in geen van de gevallen sprake was van vervolgonderzoek of planaanpassing.

Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden.

De aandachtspunten zijn:

- Tijdig alle informatie aanleveren.
- Geef bij het overzicht met planologische besluiten aan welke (ter zake doende) aspecten, o.a. archeologie van belang zijn.
- Geef bij het overzicht van Monumentenvergunningen ook aan waarom de Commissie in bepaalde gevallen niet geraadpleegd is.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 12 december 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn sinds juli 2017 ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu via de Bor wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst moet laten uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Ontwikkel de jaarlijkse evaluatie door, door meetbare doelen op te stellen en meer aandacht te besteden aan de evaluatie van de werkzaamheden van de RUD.

Strategisch Beleid

1. Vernieuw, in samenwerking met de andere RUD gemeenten, het beleid (ook voor vergunningverlening) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten. Verduidelijk in het beleid de afspraken die met de andere VTH-partners zijn gemaakt.
2. Uit het beleid wordt niet duidelijk of de RUD Utrecht en de VRU de prioriteiten van de gemeente ook moeten hanteren of dat zij die zelf vaststellen.

Operationeel beleid

1. Pas de strategie RO, BWT en Milieu aan en laat de aanpassingen vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop de naleefstrategie wordt toegepast om de gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken.
 - b. Geef aan hoe sanctie-instrumenten worden ingezet (incl. termijnen) en hoe deze worden afgestemd op strafrechtelijke handhaving (ook door OM).
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht en de VRU gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
3. Maak inzichtelijk hoe de landelijke handhavingstrategie (LHS) zich verhoudt tot de werkwijze die de

Programma en organisatie

1. Verbeter in 2018 het uitvoeringsprogramma voor RO, BWT en Milieu. Geef daarbij aandacht aan de Wabarisicothema's. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringsprogramma concreet aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert en in opdracht van de gemeente worden uitgevoerd door de RUD Utrecht en de VRU.
3. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
4. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

1. Werk (vooral voor RO en milieu) protocollen, procedures en werkprocessen verder uit.
2. Zorg dat door de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
3. Zorg ervoor dat met behulp van een systeem de resultaten van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord.