



College van Burgemeester en Wethouders van Amersfoort  
Postbus 4000  
3800 EA AMERSFOORT

DATUM	09-01-2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk Toezicht
NUMMER	81A3023D	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	5 juli 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 5 juli 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Na het verificatiegesprek hebben wij aanvullende informatie ontvangen.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijke adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven wij de geconstateerde verbeterpunten.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 31 oktober 2016 met [REDACTED] (afdelingshoofd), [REDACTED] (teamleider handhaving) en [REDACTED] (senior beleidsmedewerker).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken conform de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is redelijk bekend met de BIG-8 cyclus, maar werkt nog niet geheel volgens deze methodiek.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. De meest relevante zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel jaarlijks een evaluatie op en leg daarbij een verband tussen de uitgevoerde werkzaamheden en de realisatie van de gemeentelijke beleidsdoelen. Laat deze jaarlijkse rapportage door het college vaststellen en maak het bekend aan de gemeenteraad.
- Vul het beleid aan en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
- Stel jaarlijks een uitvoeringsprogramma op voor RO, Bouw en Woning Toezicht (BWT) en Milieu, te beginnen voor 2017. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
- Geef in het uitvoeringsprogramma concreet aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert en in opdracht van de gemeente worden uitgevoerd door de RUD Utrecht en de VRU. De gemeente Amersfoort heeft wel een beleidsmatig uitvoeringsprogramma, deze voldoet niet aan de eisen van de Besluit omgevingsrecht.
- Vul de toezichtstrategie voor RO, BWT en Milieu aan en stel vast welke strategie door de RUD Utrecht en de VRU gehanteerd worden voor de taken die de gemeente door deze organisaties laat uitvoeren.

We hebben geconstateerd dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze toezichtsbrief van 25 april 2015 met kenmerk 8183B047) nog niet door uw gemeente waren opgepakt. In ons oordeel over 2015/2016 is daarom geen verbetering zichtbaar ten opzichte van het jaar daarvoor. Bij toezicht en handhaving wordt op belangrijke onderdelen nog niet voldaan aan de wettelijke eisen. Tijdens het verificatiegesprek is toegezegd dat er een verbeterslag in gang wordt gezet. Om de voortgang van de verbeteringen te bespreken is op 6 februari 2017 een extra ambtelijk overleg ingepland.

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde procescriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**. Daarbij merken wij op dat een verbeterslag noodzakelijk is om te voorkomen dat de volgende beoordeling op 'niet adequaat' uitkomt.

#### **Wabo risicothema's**

Het is belangrijk dat de risicothema's onderdeel zijn van de BIG-8 beleidscyclus, zowel in de analyse van problemen, het beleid, de evaluatie als in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

De risicothema's zijn voldoende opgenomen in de risicoanalyse en prioriteitstelling van de gemeente Amersfoort. Ook in het beleid wordt in redelijke mate aandacht besteed aan de vijf risicothema's. De risicothema's maken nog onvoldoende onderdeel uit van de jaarlijkse rapportage, de periodieke beleidsevaluatie en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma. Aandacht voor de risicothema's in deze beleidsdocumenten is noodzakelijk om in voldoende mate onderdeel te zijn van de BIG-8 beleidscyclus.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening **adequaats** is.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie **adequaats** is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Meer informatie over het interbestuurlijk toezicht van onze provincie kunt u vinden in het uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019. Dit

uitvoeringsprogramma is te downloaden via onze website: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) (<https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/interbestuurlijk-toezicht>).

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van uw taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot willen wij u er graag op attenderen dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van de wetgeving. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A handwritten signature in black ink, which has been partially obscured by a thick black horizontal bar.

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## **Bijlage 1 Totaaloverzicht verbeterpunten**

### **Ruimtelijke Ordening**

Er zijn geen verbeterpunten.

### **Monumenten en Archeologie**

1. Wij verzoeken u om de volgende cyclus (de beoordeling over 2016) alle gevraagde informatie aan te leveren over monumenten en archeologie, alsmede de informatie over planologische besluiten.

### **Rapportage en Evaluatie**

1. Maak inzichtelijk hoe de analyse van problemen zich verhoudt tot de analyse van problemen van de RUD.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad. Het jaarverslag 2015 kunnen we niet beschouwen als een evaluatie in de zin van de wet.
3. Maak duidelijk wie de jaarlijkse rapportage opstelt met betrekking tot de taken die bij de omgevingsdienst en de VRU zijn belegd en laat deze jaarlijkse rapportage ook door het college vaststellen en stuur deze vervolgens ter informatie aan de raad.
4. Rapporteer in een periodieke rapportage over het bereiken van de gestelde doelen in het handhavingsbeleid en de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling. Laat deze rapportage vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

### **Strategisch Beleid**

1. Vul het beleid aan en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten. Wat wil de gemeente Amersfoort op het gebied van milieu, RO en bouwen concreet bereiken?
2. Verduidelijk de afspraken die met de andere VTH-partners zijn gemaakt. Uit het beleid wordt niet duidelijk welke prioriteiten de omgevingsdienst moet hanteren. Het is onduidelijk of de RUD Utrecht en de VRU de prioriteiten van de gemeente ook moet hanteren of dat zij die zelf vaststellen. Ook is niet helder of het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag van de RUD bestuurlijk is vastgesteld door de gemeente.

### **Operatoneel beleid**

1. Pas de strategie aan voor RO, BWT en Milieu en laat de aanpassing vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
  - a. Geef inzage in de wijze waarop de naleefstrategie wordt toegepast om de gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken.
  - b. Geef inzage in de manier waarop in het controlerapport inzicht wordt gegeven in de vervolgstappen nadat een overtreding is geconstateerd?
  - c. De wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd, en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard en de ernst van de geconstateerde overtredingen.
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht en de VRU gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
3. Maak inzichtelijk hoe de landelijke handhavingsstrategie (LHS) zich verhoudt tot de werkwijze die de gemeente hanteert bij toezicht en handhaving en de werkwijze van de RUD Utrecht. De LHS is immers bewust niet door de gemeente vastgesteld, maar de uitgangspunten worden wel onderschreven.

**Programma en organisatie**

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu, te beginnen voor 2017. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringprogramma concreet aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert en in opdracht van de gemeente worden uitgevoerd door de RUD Utrecht en de VRU.
3. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Laat het bestuursorgaan het uitvoeringsprogramma afstemmen met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

**Voorbereiding, uitvoering en monitoring**

1. Werk vooral voor RO en milieutoezicht en handhaving protocollen, procedures en werkprocessen verder uit.
2. Zorg dat de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties is vastgelegd.
3. Zorg ervoor dat met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord.