



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bunschoten
Postbus 200
3750 GE BUNSCHOTEN-SPAKENBURG

ONDERWERP	Beoordeling interbestuurlijk toezicht, huisvesting vergunninghouders, tweede helft 2023	TELEFOONNUMMER	06-43565490
		E-MAILADRES	roelinde.bosch.vansuchtelen@provincie-utrecht.nl
		DOMEIN/OPGAVE	BDO
DATUM	26 februari 2024	TEAM	BEI
DOCUMENTNUMMER	UTSP-78839798-6395		
CONTACTPERSOON	Roelinde Bosch van Suchtelen		

Geachte college,

In het kader van interbestuurlijk toezicht beoordelen wij de prestaties van uw gemeente op het gebied van het huisvesten van vergunninghouders. Wij toetsen of uw gemeente voldoet aan de door het ministerie van Justitie en Veiligheid opgelegde halfjaarlijkse taakstelling. In deze taakstelling is vermeld hoeveel vergunninghouders uw gemeente binnen het tweede halfjaar van 2023 gehuisvest moest hebben.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. De interventieladder is te vinden op [de website van provincie Utrecht](#).

Deze toezichtbrief heeft betrekking op de huisvesting van vergunninghouders in de afgelopen taakstellingsperiode (2023-2) en informeert u over de nieuwe taakstelling voor de eerste helft van 2024 (2024-1). Bij onze toetsing zijn de cijfers (peildata 1 juli en 1 januari) van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) leidend. Wij gaan er daarbij vanuit dat u eerst de taakstelling van het afgelopen half jaar realiseert en dan, wanneer deze behaald is, uw eventuele achterstand wegwerkt.

Onvoldoende vergunninghouders gekoppeld

Op 1 oktober 2023 was er sprake van een landelijk koppelingstekort van vergunninghouders. Voor een aantal gemeenten geldt dat zij op die datum te weinig vergunninghouders aan zich gekoppeld hadden om de totaalopgave te kunnen realiseren. Meer informatie over het koppelingstekort en de gevolgen hiervan voor de toezichtbeoordeling vindt u in de bijlage van deze brief.

Bevindingen

Voor uw gemeente zijn de cijfers als volgt:

Taakstelling 2023-2

Stand van zaken op 1 juli 2023	20 vergunninghouders achterstand
Taakstelling 2023-2	23 vergunninghouders
Extra te huisvesten vergunninghouder in het kader van de herverdeling Utrechtse Heuvelrug (UH)?	nee, geen extra vergunninghouder
Totaalopgave: taakstelling 2023-2 incl. eventuele herverdeling UH + stand zoals gemeten op 1 juli 2023	43 vergunninghouders
Taakstelling 2023-2 gerealiseerd	26 vergunninghouders
Realisatie taakstelling 2023-2 in procenten	113%
Realisatie totaalopgave 2023-2 in procenten	60%
Stand van zaken op 1 januari 2024	17 vergunninghouders achterstand

Bij ons toezichtoordeel beschouwen we een tekort aan gekoppelde vergunninghouders als een verschoonbare reden. Daarom hanteren we bij gemeenten waar sprake is van een koppelingstekort het criterium dat zij worden beoordeeld naar het aantal vergunninghouders dat voor hen op 1 oktober beschikbaar was om te huisvesten. Voor de gemeente Bunschoten was er wel sprake van een koppelingstekort op 1 oktober:

Aantal beschikbare vergunninghouders op 1 oktober 2023 (inclusief op die datum reeds gehuisveste vergunninghouders):	28 vergunninghouders
Totaalopgave: taakstelling 2023-2 incl. eventuele herverdeling UH + stand zoals gemeten op 1 juli 2023:	43 vergunninghouders
Koppelingstekort?	ja

Op de peildatum van 1 januari 2023 had de gemeente een administratieve achterstand van 17 vergunninghouders. Bij nader contact bleek er sprake te zijn van een niet-geregistreerde huisvesting, waardoor de realisatiecijfers van het COA niet overeenkomen met het daadwerkelijk gerealiseerde aantal huisvestingen. In september 2023 heeft u namelijk 1 vergunninghouder gehuisvest, maar is deze huisvesting administratief niet geregistreerd. Wij nemen deze huisvesting wel mee in de beoordeling over de tweede helft van 2023. Met deze toelichting constateren wij dat uw gemeente de achterstand heeft verkleind van 20 vergunninghouders naar 16 vergunninghouders.

Op 19 december jl. heeft onze toezichthouder een ambtelijk toezichtgesprek gevoerd met uw beleid- en regiemedewerker Volkshuisvesting, uw beleidsmedewerker Sociaal Domein en twee regievoerders van het COA. Tijdens het gesprek is meer duidelijkheid gegeven over de regelmatig ver olopende huisvestingsachterstanden binnen uw gemeente. Hoewel initiatieven zoals de HAR-regeling en het bevorderen van mutaties een klein zichtbaar effect hebben, schort het aan grotere initiatieven die de woningvoorraad op de lange termijn vergroten voor zowel vergunninghouders als andere doelgroepen. Uw gemeente blijft te veel afhankelijk van de bestaande woningvoorraad en de sporadische oplevering van nieuwbouwprojecten, waardoor de huisvesting regelmatig stopt en er een grote achterstand wordt opgebouwd. Langs deze weg wil ik u op het hart drukken u maximaal in te zetten op structurele maatregelen om de huisvesting op de lange termijn te bevorderen. Als u dit doet vertrouw ik erop dat verdere opschaling niet nodig zal zijn.

Op 1 oktober had de gemeente Bunschoten 28 vergunninghouders aan zich gekoppeld, maar was de totaalopgave 43 vergunninghouders. Uw gemeente heeft 26 vergunninghouders gehuisvest, terwijl er 28 vergunninghouders beschikbaar waren om te huisvesten (93% van het beschikbare aantal). Daarmee heeft u minder gehuisvest dan mogelijk en blijft er sprake van een niet-vervulde taak. Houdt er rekening mee dat de totaalopgave wel blijft staan. Van uw gemeente wordt verwacht dat u eventuele achterstanden alsnog inloopt in de lopende taakstellingsperiode 2024-1.

Beoordeling en vervolg

Gezien de behaalde resultaten houden wij uw gemeente in trede 2 van de interventieladder. Het koppelingstekort als verschoonbare reden is in deze beoordeling meegenomen. Dit betekent dat we uw gemeente actief gaan monitoren en in het voorjaar van 2024 een ambtelijk toezichtgesprek met u inplannen, waar we de achterstand en uw plannen om deze in te lopen, zullen bespreken.

Voor de huidige taakstellingsperiode (2024-1) geldt voor uw gemeente het volgende:

Taakstelling 2024-1

Taakstelling 2024-1	24 vergunninghouders
Extra te huisvesten vergunninghouder in het kader van de herverdeling Utrechtse Heuvelrug (UH)?	ja, 1 extra vergunninghouder
Stand van zaken op 1 januari 2024	17 vergunninghouders achterstand
Totaalopgave: taakstelling 2024-1 incl. eventuele herverdeling UH + stand zoals gemeten op 1 januari 2024	42 vergunninghouders

Opgave Nidos-opvangplekken voor minderjarige vergunninghouders

In de vorige toezichtbrief vroegen wij uw aandacht voor de opgave om extra opvangplekken voor minderjarige vergunninghouders te realiseren (de zogenoemde 'Nidosplekken'). Deze Nidos-opgave is geen wettelijke taak, maar wel een urgente bestuurlijke vraag. Het huisvesten van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) in de Nidos-opvang wordt primair georganiseerd door het Nidos zelf, telt mee in de taakstelling, en is van essentieel belang om een kwetsbare groep die recht heeft op huisvesting een goede start te geven bij de integratie in onze

samenleving. Tijdens de Provinciale Regietafel Utrecht (PRT) van 3 juli 2023 is dan ook door de Utrechtse gemeenten afgesproken dat elke gemeente zich zal inspannen om voor het einde van het jaar minimaal één woning te realiseren voor Nidos-opvang. Daarnaast is bij de publicatie van de taakstelling 2023-2 (de 'circulaire') een aparte kolom opgenomen met een vraag vanuit het Rijk om per gemeente plekken aan te bieden ten behoeve van de Nidos-opgave. Voor uw gemeente kwam deze opgave concreet neer op het creëren van 0 plekken voor minderjarige vergunninghouders. Uw gemeente heeft tussen 1 juli 2023 en 1 januari 2024 0 Nidosplekken gerealiseerd. Momenteel wordt er binnen uw gemeente gezocht naar een geschikt woning om Nidos-opvang te realiseren. Dit zal bijdragen aan de realisatie van uw Nidos-opgave.

In de publicatie van de taakstelling 2024-1 op 10 november jl. is opnieuw een kolom opgenomen met een vraag per gemeente om plekken aan te bieden ten behoeve van de Nidos-opgave. Aan uw gemeente wordt gevraagd om in totaal 5 plekken voor minderjarige vergunninghouders aan te bieden per 1 juli 2024, waarbij reeds bestaande plekken meetellen voor het invullen van de opgave. Het is van groot belang dat wij als regio tegemoet komen aan deze landelijk gestelde vraag. Langs deze weg wil ik u graag nogmaals vragen u maximaal in te zetten om de gevraagde Nidos-plekken beschikbaar te stellen.

Tot slot

Het komende halfjaar is de individuele opgave voor uw gemeente met 42 vergunninghouders weer groot. Per 1 januari 2024 hanteren wij het [Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#), zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 26 september 2023. Meer informatie hierover vindt u in de bijlage.

Vanwege de opgaven voor asielopvang en huisvesting van vergunninghouders en andere doelgroepen wordt er veel van u gevraagd. Wij vragen u om u samen met de corporaties en andere ketenpartners in te zetten om vergunninghouders te blijven huisvesten. Vanaf de volgende beoordeling hanteren wij het [Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#); zie een verdere toelichting in de bijlage.

Voor ondersteuningsvraagstukken rondom asielopvang en huisvesting van vergunninghouders (ook voor Nidos-opvang) kunt u contact opnemen met het Kansmakersteam van de provincie via kansmaker@provincie-utrecht.nl. De provincie denkt vanuit het programma Versnelling Woningbouw graag mee over oplossingen ten behoeve van de algehele huisvestingsopgave, waaronder het stimuleren en ondersteunen van partijen om te komen tot voldoende (sociale) woningbouw, ook voor vergunninghouders. Hiervoor kunt u contact opnemen via versnellingwoningbouw@provincie-utrecht.nl.

Naast toezicht op de huisvesting van vergunninghouders toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, informatiebeheer en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven. Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Voor deze kaart en meer informatie over de IBT-werkwijze kunt u terecht op [de website van provincie Utrecht](#). Deze brief wordt via deze kaart ook openbaar toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Rob van Muijekom
Gedeputeerde Interbestuurlijk toezicht huisvesting vergunninghouders

Bijlage toezichtbrief huisvesting vergunninghouders tweede helft 2023

Landelijk tekort aan koppelingen

In 2012 is landelijk afgesproken dat gemeenten na het moment van vergunningverlening 12 weken de tijd krijgen om huisvesting voor een nieuw gekoppelde vergunninghouder te organiseren en de verhuizing te laten plaatsvinden. Om gemeenten de kans te geven hun taakstellingen te behalen is het dus van belang dat het COA ca. 12 weken vóór het einde van de taakstellingsperiode (gehanteerde peildata: 1 april en 1 oktober) voldoende vergunninghouders aan de gemeenten koppelt.

Vanwege grote achterstanden bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het behandelen van aanvragen voor verblijfsvergunningen werd in het najaar van 2023 duidelijk dat het niet mogelijk was voor het COA om tijdig voldoende vergunninghouders te koppelen aan gemeenten om hun taakstelling 2023-2 te kunnen behalen. Om te voorkomen dat gemeenten voor een onmogelijke opgave werden gesteld is daarom aan de Landelijke Regietafel besloten de taakstelling 2023-2 tussentijds te verlagen (zie ook de brief van het ministerie van JenV van 10 november jl. met hierin onder meer de publicatie van de taakstelling 2024-1). Desalniettemin geldt voor een aantal gemeenten dat zij op 1 oktober 2023 nog steeds onvoldoende vergunninghouders aan zich gekoppeld hadden om hun totaalopgave (taakstelling plus of minus eventuele bestaande achterstanden of voorsprong) te kunnen behalen. Omdat voor deze gemeenten de randvoorwaarden ontbraken om de opgave te behalen beschouwen we bij het toezichtoordeel een tekort aan gekoppelde vergunninghouders als een verschoonbare reden. Voor de beoordeling hanteren we bij gemeenten waar sprake is van een koppelingstekort het criterium dat zij worden beoordeeld naar het aantal vergunninghouders dat voor hen op 1 oktober beschikbaar was om te huisvesten.

Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders en invloed op toezichtbeoordelingen

Per 1 januari 2024 hanteren wij voor onze beoordelingen het [Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#). Dit beleidskader maakt het mogelijk om met betere handvatten en duidelijkere kaders toezicht te houden op deze wettelijke taak. Op deze manier wil de provincie beter en voorspelbaarder toezicht houden, en de provinciebrede inspanningen op deze grote maatschappelijke opgave bevorderen. Het aanvullend beleidskader kent nieuwe criteria voor toezichtbeoordelingen, waarbij als uitgangspunt geldt dat de gemeente een trede omhoog gaat op de interventieladder wanneer de taakstelling niet wordt behaald (en dus de achterstand op de totaalopgave oploopt). Wij zullen de nieuwe beoordelingscriteria voor het eerst hanteren bij de eerstvolgende beoordeling, over de taakstellingsperiode 2024-1.