




Aan de raad van de gemeente
Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM	20 december 2017	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81C54268	REFERENTIE	
UW BRIEF VAN	e-mail 14 november 2017	DOORKIESNUMMER	
UW NUMMER		E-MAILADRES	
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2018

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2016, begroting 2018 en meerjarenraming 2019 – 2021 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm; repressief toezicht of preventief toezicht.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 28 februari 2017.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2018 en jaarrekening 2016 tijdig ontvangen. Naar aanleiding van onze beoordeling komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2018: repressief toezicht

Wij hebben vastgesteld dat uw gemeente voldoet aan de criteria om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. Uw programmabegroting 2018 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2018 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Verbeterpunt

In uw begroting (zie blz. 108 van de begroting 2018-2021) heeft u voor loonkosten/overhead een structurele bezuiniging/taakstelling opgenomen ad € 616.786. In de begroting zelf was deze bezuiniging/taakstelling niet onderbouwd. Zoals in onze begrotingsrichtlijnen brief van 28 februari 2017 (zie bladzijde 6) is toegelicht, beoordelen wij deze bezuinigingen/taakstellingen op hardheid en haalbaarheid en dient in uw begroting concreet te worden ingevuld op programmaniveau. Om deze toets te kunnen uitvoeren hebben wij ambtelijk de onderbouwing hiervan apart opgevraagd. U heeft als onderbouwing aangegeven dat het personeelslasten betreffen en dat door het treffen van maatregelen in 2018 dit wordt gerealiseerd. Hiermee is aan voornoemde criteria voldaan.

Verder heeft u in uw begroting een bezuiniging/taakstelling opgenomen voor het Sociaal Domein, welke in de begroting zelf niet wordt onderbouwd. Ook hiervan hebben wij de onderbouwing opgevraagd. U heeft hiervan de onderbouwing gegeven waarmee de hardheid voldoende is aangetoond.

Met bovenstaande onderbouwingen hebben wij vastgesteld dat aan voornoemde criteria is voldaan.

Wij adviseren u voor toekomstige begrotingen een integraal beeld van de opgenomen bezuinigingsmaatregelen, taakstellingen, stelposten en reserveringen transparanter en overzichtelijker te presenteren in een paragraaf Taakstellingen en stelposten. In deze paragraaf zijn dan in één oogopslag de opgenomen bezuinigingen c.q. taakstellingen te zien. Daarnaast is daar de voortgang van eerder door u vastgestelde bezuinigingsmaatregelen toe te lichten. Dit versterkt inzicht in uw financiële positie en mogelijke risico's kunnen eerder worden gesignaleerd.

Aandachtspunt

In 2018 worden "taskforces" (blz. 7 begroting 2018-2021: strategische keuzes voor de toekomst) uitgevoerd op het terrein van organisatie, sociaal domein, openbare ruimte en duurzaamheid binnen uw gemeente welke wellicht financiële gevolgen voor uw gemeente kunnen hebben. Wij willen hierover tussentijds worden geïnformeerd, mede in relatie tot het financiële beeld van uw gemeente.

Wij verwachten vóór 1 mei 2018 een reactie van u met daarin concreet aangegeven hoe u met het verbeterpunt aan de slag gaat.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijk toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Sinds september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2018 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

mr. J. Verbeek-Nijhof
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.