



De raad van de gemeente
Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTED E

VERZONDEN 1 8 DEC 2023

ONDERWERP	Beoordeling begroting 2024	TELEFOONNUMMER	06-2291 2391
DATUM	18-12-2023	E-MAILADRES	Huub.vander.wel@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1508165036-27021	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	H. van der Wel	TEAM	BEI

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2024 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke vorm van toezicht uw gemeente in 2024 valt en wat dit inhoudt.

Bevindingen en beoordeling

U heeft de begroting 2024 en de jaarrekening 2022 van uw gemeente tijdig aan ons toegestuurd. Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. Wanneer de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming wordt hersteld en blijft. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2024: **Repressief toezicht***

Toetsingscriteria en beoordeling

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten) van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 31 maart 2023).

Uw begroting is in 2024 structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Hiermee voldoet u aan de wettelijke bepalingen om

voor repressief toezicht in aanmerking te komen. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling;
- de documenten uit de Planning- en Controlcyclus, zoals de Kadernota of Perspectiefnota en de voor- en najaarsrapportage binnen 2 weken na behandeling in de gemeenteraad.

Meerjarenperspectief

Wij constateren dat uw begroting in meerjarenperspectief vanaf 2026 oplopende tekorten laat zien.

Deze tekorten worden vooral veroorzaakt door een verlaging van het gemeentefonds in 2026 en 2027.

Wij begrijpen dat de onzekerheid over (gedeeltelijke) compensatie van deze verlaging aanleiding was in de begroting 2024 nog geen maatregelen te treffen.

Daar staat tegenover dat wij de wettelijke taak hebben toezicht te houden op de financiën van de gemeenten. Bij deze rol past het beoordelen van de financiële positie van de gemeenten, het inschatten van de financiële risico's die gemeenten lopen en daar waar nodig in te grijpen.

Het verdient aanbeveling richting de volgende begroting al vast in beeld te brengen wat geen, gedeeltelijke, of volledige aanvulling van het gemeentefonds vanaf 2026 voor uw komende begrotingen betekent. Daarbij kunt u zo nodig ook een verdere effectuering van de herverdeling van het gemeentefonds meenemen. Bijvoorbeeld door in de Kadernota in het voorjaar van 2024 deze mogelijke scenario's in beeld te brengen. In die scenario's kan dan worden aangegeven welke oplossingsrichtingen daarbij horen en binnen welk tijdspad deze (stapsgewijs) kunnen worden gerealiseerd. Daarmee zet u een eerste stap in de richting van het kunnen vaststellen van sluitende begrotingen na 2025.

Realiteit van de ramingen, ombuigingen en taakstellingen

Om tot een sluitende jaarschijf 2024 te komen heeft u dekkingsmaatregelen genomen tot een bedrag van € 2,5 miljoen in 2024, aflopend naar € 2,1 miljoen vanaf 2027.

Wij hebben vastgesteld dat deze besparingen concreet en op programmaniveau zijn ingevuld. Zowel de hardheid en haalbaarheid als de onderbouwing hebben wij nog niet als voldoende beoordeeld. Vooral waar het gaat om de beoogde besparing op jeugdhulp. Dat heeft niet geleid tot een negatief oordeel over uw totale begroting, maar leidt wel tot zorg. Wanneer u de bezuinigingen niet daadwerkelijk realiseert, kan dit leiden tot tekorten in de jaarrekening en extra tekorten in komende begrotingen. Wij vragen u de voortgang van deze besparingen frequent te monitoren en ons actief te informeren over de bevindingen.

Toelichten incidentele baten en lasten

Net als in onze toezichtbrief 2023 vragen wij ook nu weer aandacht voor het toelichten van de incidentele baten en lasten. Deze toelichting ontbreekt in de begroting, wat het bepalen van het structureel en reëel begrotingsevenwicht bemoeilijkt. Wij vragen u nogmaals om deze toelichting in de toekomstige jaarstukken en begrotingen wel op te nemen.

Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

De paragraaf onderhoud kapitaalgoederen geeft weinig concrete informatie over de toereikendheid van de onderhoudsbudgetten. Op het onderhoud van gebouwen wordt helemaal niet ingegaan.

Wij verzoeken u dit in de toekomstige jaarstukken en begrotingen wel inzichtelijk te maken.

Actualiseren beheerplannen

De meeste beheerplannen moeten in 2024 en 2025 worden geactualiseerd. De financiële effecten daarvan zullen vanaf 2025 in de begroting worden verwerkt. Wij vragen u in dit kader specifiek aandacht voor het actualiseren van het beheerplan gebouwen dat al uit 2004 dateert. Wij gaan ervan uit dat ook dit beheerplan in 2024 wordt geactualiseerd.

Voor wegen en groen is er geen onderhoudsreserve of -voorziening. Voor gebouwen is er een onderhoudsreserve. In dit kader wijzen wij u nog op het volgende:

Lasten van groot onderhoud kunnen in het jaar van ontstaan ten laste van een vooraf gevormde voorziening worden gebracht. Voorwaarde is wel dat er een actueel onderhoudsplan aan ten grondslag ligt. De wettelijke begrotingsvoorschriften (BBV) bieden de mogelijkheid om onderhoudslasten structureel te egaliseren via een voorziening (artikel 44 lid 1c BBV). Het BBV biedt niet de mogelijkheid om dit via een bestemmingsreserve te verwerken.

Wij verzoeken u bij de actualisatie van beheerplannen met het bovenstaande rekening te houden, waarbij de vorming van een onderhoudsvoorziening nadrukkelijk de voorkeur verdient boven de vorming van een onderhoudsreserve.

Consistent gebruik circulaires algemene uitkering

Bij amendement is besloten enkele bezuinigingen te verminderen. Als dekking heeft u een voorschot genomen op de uitkomsten van de septembercirculaire 2023. Hoewel het hierbij om een relatief klein bedrag gaat willen wij u in dit kader op het volgende wijzen.

In zijn algemeenheid verwachten wij van gemeenten dat zij de raming van de algemene uitkering uit het gemeentefonds tenminste baseren op de mei-/junicirculaire. Het is aan u om ervoor te kiezen om de uitkomsten van de septembercirculaire ook op te nemen in de raming. Daarbij verwachten wij van u dat u zich baseert op consistent beleid. Dit betekent dat u dit beleid ook toepast op de toekomstige begrotingen en daarbij ook de volledige uitkomst van de septembercirculaire raamt en niet enkele onderdelen daaruit. Wij gaan er overigens vanuit dat u de volgende begrotingen weer alleen baseert op de mei-/junicirculaire.

Tot slot

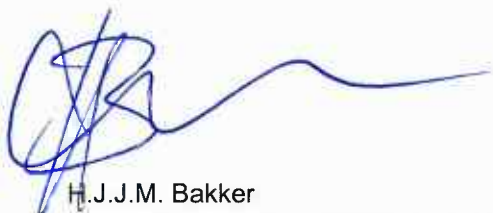
Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen over uw begroting? Neem dan contact op met Jan van Krugten. Vanuit onze toezichthoudende rol volgen wij de financiële positie van onze gemeenten en informeren wij u over bijzondere ontwikkelingen rondom de gemeentefinanciën.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – aan uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT) ook de taakuitvoering van uw gemeente op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatiebeheer. Deze IBT-domeinen kennen een ander beoordelingsritme. De toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2024 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



H.J.J.M. Bakker
Gedeputeerde Klimaat & Circulaire samenleving, Water & Bodem,
Financiën, Grondzaken, Organisatie en Participatie

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.