



AAN

de raad van de gemeente Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTEDE

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E316B1	REFERENTIE	J.H. de Reuver
Uw e-mail van	14 november 2018	DOORKIESNUMMER	06-52769529
UW NUMMER		E-MAILADRES	jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm.

Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht

Uw programmabegroting is in 2019 weliswaar financieel niet in evenwicht, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenraming hersteld. Vanaf 2020 is uw begroting structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij vastgesteld dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Aandachts- en verbeterpunten

In uw begroting (zie blz. 3 van de begroting 2019-2022) heeft u voor de uitvoering van het Sociaal Domein een taakstelling opgenomen van € 900.000 in 2020, oplopend tot € 1.200.000 in 2022. In de begroting zelf was deze taakstelling niet onderbouwd. Zoals in onze begrotingsrichtlijnenbrief van februari 2018 (blz. 8) is toegelicht, beoordelen wij deze bezuinigingen/taakstellingen op hardheid en haalbaarheid en dienen deze in uw begroting concreet te worden ingevuld op programmaniveau. Om deze toets te kunnen uitvoeren hebben wij ambtelijk de onderbouwing hiervan apart opgevraagd en besproken met de contactpersoon. Door het geven van deze onderbouwing is aan voornoemde criteria voldaan. Wij verzoeken u wel ons periodiek op de hoogte te stellen van de voortgang van deze bezuiniging/taakstelling.

Wij adviseren u voor toekomstige begrotingen een integraal beeld van de opgenomen bezuinigingsmaatregelen, taakstellingen, stelposten en reserveringen transparanter en overzichtelijker te presenteren in de paragraaf Taakstellingen en stelposten. In deze paragraaf zijn dan in één oogopslag de opgenomen bezuinigingen c.q. taakstellingen te zien, en kan de voortgang van eerder door u vastgestelde bezuinigingsmaatregelen toegelicht worden. Dit versterkt het inzicht in uw financiële positie. Mogelijke risico's kunnen eerder worden gesignaleerd.

In uw begroting (blz. 75) merkt u op dat in 2019 een nieuw beheer- en onderhoudsplan Beheer Openbare ruimte zal worden vastgesteld. Wij verzoeken u periodiek (via de Planning en Control producten) ons te informeren over de voortgang hiervan mede in relatie tot het financiële beeld van uw gemeente.

Wij verwachten uiterlijk vóór 1 mei 2019 een reactie van u met daarin concreet aangegeven hoe u met de aandachtspunten aan de slag gaat.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



drs. D.O. Straat
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.