



Aan de raad van de gemeente
 Veenendaal
 Postbus 1100
 3900 BC VEENENDAAL

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E31AB6	REFERENTIE	J.G. van Krugten
UW E-MAIL VAN	14 november 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582908
UW NUMMER	998602	E-MAILADRES	jan.van.krugten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Op basis van dit oordeel besluiten wij welke vorm van toezicht we instellen.

Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst nog door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht

Uw programmabegroting is in 2019 weliswaar financieel niet in evenwicht, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenraming hersteld. Vanaf 2022 is uw begroting structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u om ons de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen.

Aandachtspunten

In uw begroting heeft u vergaande maatregelen getroffen om de stijgende kosten binnen het onderdeel sociaal domein op te vangen. De getroffen maatregelen moeten ertoe leiden dat de tekorten binnen het sociaal domein medio 2022 zijn gereduceerd. Graag worden wij actief geïnformeerd over de voortgang van deze ingezette maatregelen.

Wij constateren met u dat de solvabiliteitsratio van uw gemeente ten opzichte van de landelijk gehanteerde uitgangspunten onvoldoende is (28,0%). Dit vormt een risicofactor voor de gemeente. Op zichzelf hoeft dit geen probleem te zijn, zolang het eigen vermogen voldoende weerstandscapaciteit biedt om de risico's af te dekken en uw gemeente in staat blijft structurele lasten met structurele baten te dekken. Uw begroting en meerjarenraming voldoen aan deze voorwaarden. Hoe hoger de ratio, des te gunstiger is dit voor uw financiële weerbaarheid. Vanuit het door u gevoerde financiële beleid schenkt u hier voldoende aandacht aan. Een eerste stap heeft u gezet met het aannemen van een amendement over de versterking van uw vermogenspositie. Ook vinden wij het een positieve ontwikkeling dat de schuldpositie betrokken wordt bij het aangaan van nieuwe verplichtingen van substantiële omvang.

Hoewel iedere gemeente primair zelf verantwoordelijk is voor haar eigen financieel beleid en beheer willen wij graag actief geïnformeerd worden over bovenstaande ontwikkelingen. Vanuit een constructieve dialoog willen wij gemeenten financieel gezond houden. Dit met behoud van ieders rol en verantwoordelijkheid. Wij verwachten uiterlijk vóór 1 mei 2019 een reactie van u over de voortgang van de genomen maatregelen.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



drs. D.D. Straat
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.