



Aan de raad van de gemeente Utrechtse Heuvelrug  
Postbus 200  
3940 AE DOORN

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E33C8BE	REFERENTIE	A. Sloot
UW e-mail van	13 november 2017	DOORKIESNUMMER	030 – 258 27 85
UW NUMMER		E-MAILADRES	aletta.sloot@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Op basis van dit oordeel besluiten wij welke vorm van toezicht we instellen.

#### Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst nog door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

#### Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

#### *Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht*

Uw programmabegroting is in 2019 weliswaar niet in evenwicht, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenraming hersteld. Vanaf 2020 is uw begroting structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u om ons de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen.

#### **Verbeterpunten**

##### *Netto schuldquote*

Leningen brengen meerjarige rentelasten met zich mee die drukken op de exploitatiebegroting. Hoe lager die druk, hoe groter de vrije ruimte en dus hoe wendbaarder uw begroting is. Wij constateren dat de netto schuldquote van uw gemeente zodanig hoog is dat wij hem als risicovol bestempelen. Daar waar een daling wenselijk zou zijn, is deze ratio ten opzichte van de begroting 2018 gestegen. Dit is een zorgelijke ontwikkeling. Deze hoge schuldenlast en de daarmee samenhangende lasten vormen een risicofactor voor de gemeente in die zin dat de flexibiliteit van de begroting negatief beïnvloed wordt. Dit vraagt om beleidsmatige keuzes die leiden tot hogere inkomsten of lagere uitgaven. Wij vragen u met klem uitvoering te geven aan uw eerdere voornemen om de schulden af te bouwen en daarmee de netto schuldquote terug te brengen.

##### *Meerjarenperspectief*

Het meerjarenperspectief beoordelen wij als zorgelijk. De meerjarige saldi zijn beperkt van omvang en de begroting is beleidsarm. Zowel de ambities uit het raadsprogramma als het al eerder aangenomen amendement rond de schuldenafbouw zijn niet in de (meer)jarenbegroting verwerkt. De besluitvorming rondom het uitvoeringsprogramma met de bijbehorende ombuigingen, het zogenaamde spoor 2, heeft onmiskenbaar invloed op het financieel perspectief van uw gemeente. Hoewel elke gemeente primair zelf verantwoordelijk is voor haar eigen financieel beleid en beheer, verwachten wij dat u ons actief informeert over de financiële consequenties van het uitvoeringsprogramma op de begrotingssaldi. Positief is dat u het budget voor het sociaal domein heeft verhoogd op basis van de werkelijke uitgaven in 2017.

De zorgen over uw financiële positie worden versterkt als we de financiële kengetallen in samenhang bezien. Naast de netto schuldquote is ook de solvabiliteitsratio matig. Op zichzelf hoeft dit geen probleem te zijn, zolang het eigen vermogen voldoende weerstandscapaciteit biedt om de risico's af te dekken en uw gemeente in staat blijft structurele lasten met structurele baten te dekken. Aan deze voorwaarden wordt minimaal voldaan.

Wij vertrouwen erop dat u de gesignaleerde negatieve effecten op het financieel perspectief adequaat oplost en dat het structurele evenwicht zoals begroot vanaf 2020 hersteld wordt en behouden blijft. Met de actieve informatieplicht willen wij inzicht houden in uw financiële positie. Ons doel daarbij is om in een constructieve dialoog gemeenten financieel gezond te houden met behoud van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Wij verwachten zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 1 mei 2019 een reactie van u te ontvangen. Met daarin de concreet te nemen maatregelen voor het behoud van het financieel evenwicht.

#### **Vervolg**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

**Tot slot**

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



drs. D.D. Straat  
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,  
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.