



AAN

de raad van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E3203C	REFERENTIE	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW e-mail van	15 november 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582455
UW NUMMER	Reg. 1860000046 (begroting 2019)	E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@ provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Op basis van dit oordeel besluiten wij welke vorm van toezicht we instellen.

Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst nog door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht

Uw programmabegroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is structureel en reëel in evenwicht.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u om ons de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen.

Opmerkingen

Voor de bepaling van het structurele en reële evenwicht is het van belang dat uit de begroting duidelijk blijkt welke geraamde baten en lasten structureel van aard zijn en welke incidenteel. Belangrijke onderdelen daarbij zijn de (op grond van het BBV verplicht voorgeschreven) overzichten van de geraamde incidentele baten en lasten, de beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves en het overzicht van baten en lasten. Deze overzichten zijn weliswaar opgenomen in de begroting maar worden niet zichtbaar met elkaar in verband gebracht. Het is belangrijk dat u deze overzichten daadwerkelijk gebruikt om het structurele begrotingssaldo te bepalen en te presenteren. In onze jaarlijkse brief over de begrotingsrichtlijnen geven wij hiervoor een handreiking. Wij vragen u het aan de hand van deze overzichten bepaalde structurele begrotingssaldo volgend jaar in de begroting op te nemen, bijvoorbeeld in uw paragraaf "Weerbaarheid en Wendbaarheid". In deze paragraaf heeft u namelijk ook de financiële kengetallen opgenomen en van duiding voorzien.

Op basis van de financiële kengetallen ziet uw gemeente er financieel gezond uit. Wel zien wij dat in het meerjarig perspectief de solvabiliteit afneemt. Op zichzelf hoeft dit geen probleem te zijn, zolang het eigen vermogen voldoende weerstandscapaciteit biedt om de risico's af te dekken en uw gemeente in staat blijft structurele lasten met structurele baten te dekken. Uw begroting en meerjarenraming voldoen aan deze voorwaarden. Daarnaast is de prognose dat per eind 2020 de solvabiliteitsratio stabiliseert rond de 22%. Het landelijk gemiddelde ligt wat hoger en schommelt rond de 35%. Hoe hoger de ratio, des te gunstiger is dit voor uw financiële weerbaarheid. Vanuit het door u gevoerde behoedzame financiële beleid schenkt u hier voldoende aandacht aan.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



drs. D.D. Straat
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.