



Aan de raad van de gemeente Soest
Postbus 2000
3760 CA SOEST

DATUM	22 december 2016	TEAM	BIN (onderdeel financieel toezicht lokale overheden)
NUMMER	81A2D5AD	REFERENTIE	[REDACTED]
UW BRIEF VAN	n.v.t.	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	n.v.t.	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Aard begrotingstoezicht 2017

Geachte raad,

De programmabegroting 2017 van uw gemeente hebben wij tijdig ontvangen. Op grond van de ingezonden begroting nemen wij ieder jaar een besluit of voor uw gemeente repressief of preventief toezicht van toepassing zal zijn.

Naar aanleiding van de aan ons toegezonden begroting 2017 hebben wij vastgesteld dat uw gemeente voor het jaar 2017 voldoet aan het hiervoor geschetste criterium voor het repressieve toezicht (begroting structureel en reëel in evenwicht). Dit betekent dat uitvoering van de door u vastgestelde begroting 2017 niet de voorafgaande goedkeuring van ons college behoeft.

Ook wijzigingen van de begroting 2017 zullen niet aan onze goedkeuring onderworpen zijn. Wel attenderen wij u er op dat begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad aan ons ter kennisneming dienen te worden gezonden.

Toetsingscriteria

Om voor repressief, terughoudend, toezicht, in aanmerking te komen moet de begroting 2017 naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht zijn. Dit betekent dat structurele lasten moeten zijn gedekt door structurele baten. Vertoont de begroting 2017 een tekort dan komt een gemeente toch voor repressief toezicht in aanmerking, als aannemelijk wordt gemaakt dat het evenwicht uiterlijk in 2020 tot stand zal worden gebracht. Dit is vastgelegd in artikel 203, lid 1 van de Gemeentewet.

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene Wet Bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht" van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen van 25 februari 2016 (brief nr. 817E 0436 en 817E 0437).

Naar aanleiding van de uitgevoerde beoordeling van uw (meerjaren)begroting 2017 – 2020 merken wij het volgende op:

Specifieke opmerkingen

Uw begroting toont voor alle begrotingsjaren een positief saldo. Bij het bepalen van het structurele begrotingssaldo verdisconteren wij de posten die incidenteel van aard zijn, zoals een grote onttrekking aan de algemene reserve ten behoeve van uw beleidsintensivering in 2017. Dit leidt tot een negatief structureel begrotingssaldo in 2017. Conform de meerjarenraming zijn de saldi voor de andere jaren uit de meerjarenraming structureel positief. Op basis hiervan voldoet u aan de vereisten voor repressief toezicht.

De in 2017 gewenste beleidsintensivering op het gebied van sport, wegen en dienstverlening/informatisering zijn als voorstellen in de hoofdstukken 1 en 2 van de begroting 2017 opgenomen (en als zo danig in het besluit over de begroting betrokken), maar de financiële effecten hiervan zijn niet in de cijfers van de hoofdstukken 3 (programma's en paragrafen) en 4 (bijlagen) verdisconteerd. In uw begroting is hiervan ook melding gemaakt. In het financieel meerjarenperspectief (hoofdstuk 2) zijn de financiële effecten daarentegen weer wel zichtbaar gemaakt. Dit leidt tot een begroting die niet coherent is, omdat de verschillende onderdelen niet op elkaar aansluiten. Graag ontvangen wij van u in de toekomst begrotingen waarin de aansluiting wel is gerealiseerd.

In de begroting zijn taakstellingen opgenomen betreffende E-dienstverlening (€ 200.000 vanaf 2019) en openbaar groen (€ 243.000 vanaf 2019). De wijze waarop u deze taakstellingen verwacht te realiseren is niet onderbouwd. Onder verwijzing naar de eerder genoemde richtlijnen adviseren u terughoudend te zijn met het opnemen van taakstellingen met een open karakter. Wij gaan ervan uit dat u ons periodiek informeert over de wijze waarop u genoemde bezuinigingen gaat realiseren.

Tenslotte constateren wij met tevredenheid dat u invulling heeft gegeven aan het achterstallig onderhoud wegen.

Vernieuwing Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

De vernieuwing van het BBV heeft in een korte tijd ingrijpende veranderingen veroorzaakt voor gemeenten. Hierbij hebben wij geconstateerd dat de volgende onderdelen nog ontbreken of voor verbetering vatbaar zijn in uw begroting:

- inzicht in het structurele begrotingsresultaat op basis van een scherp onderscheid tussen incidentele en structurele baten en lasten en incidentele en structurele reservemutaties
- opnemen van een geprognosticeerde balans

Toelichting op criteria en besluit

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op ons oordeel dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Uw reactie

In deze brief hebben wij enkele specifieke aandachtspunten voor uw gemeente benoemd. Graag ontvangen wij voor 1 mei 2017 een schriftelijke reactie op deze brief. Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het nummer te vermelden dat wij links bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Tot slot

Een afschrift van deze brief zenden wij naar het college van burgemeester en wethouders.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,



Mr. J. Verbeek-Nijhof
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor zijn wel griffierechten verschuldigd.