

VERZONDEN 22 DEC 2016



PROVINCIE :: UTRECHT

Aan de raad van de gemeente Oudewater  
Postbus 100  
3420 DC OUDEWATER

DATUM	22 december 2016	TEAM	BIN (onderdeel financieel toezicht lokale overheden)
NUMMER	81A2EF3C	REFERENTIE	[REDACTED]
UW BRIEF VAN	mail 12 november 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Aard begrotingstoezicht 2017

Geachte raad,

De programmabegroting 2017 van uw gemeente hebben wij tijdig ontvangen. Op grond van de ingezonden begroting nemen wij ieder jaar een besluit of voor uw gemeente repressief of preventief toezicht van toepassing zal zijn.

Naar aanleiding van de aan ons toegezonden begroting 2017 hebben wij vastgesteld dat uw gemeente voor het jaar 2017 voldoet aan het hiervoor geschetste criterium voor het repressieve toezicht (begroting structureel en reëel in evenwicht). Dit betekent dat de uitvoering van de door u vastgestelde begroting 2017 niet de voorafgaande goedkeuring van ons college behoeft.

Ook wijzigingen van de begroting 2017 zullen niet aan onze goedkeuring onderworpen zijn. Wel attenderen wij u er op dat begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad aan ons ter kennisneming dienen te worden gezonden.

#### Toetsingscriteria

Om voor repressief, terughoudend, toezicht, in aanmerking te komen moet de begroting 2017 naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht zijn. Dit betekent dat structurele lasten moeten zijn gedekt door structurele baten. Vertoont de begroting 2017 een tekort dan komt een gemeente toch voor repressief toezicht in aanmerking, als aannemelijk wordt gemaakt dat het evenwicht uiterlijk in 2020 tot stand zal worden gebracht. Dit is vastgelegd in artikel 203, lid 1 van de Gemeentewet.

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene Wet Bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht" van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen van 25 februari 2016 (brief nr. 817E 0436 en 817E 0437).

Naar aanleiding van de uitgevoerde beoordeling van uw (meerjaren)begroting 2017 – 2020 merken wij het volgende op.

In onze toezichtbrief 2016 was o.a. het navolgende opgenomen:

*Wij gaan er vanuit dat uw raad zijn kaderstellende taak in deze, mede genoemd in de wet Revitalisering Bestuurlijk Toezicht (o.a. versterking van het horizontaal toezicht), stringenter oppakt en dringen erop aan dat u eind volgend jaar een programmabegroting 2017-2020 vaststelt die wel qua ramingen meer realisme laat zien. Ter verduidelijking hierbij onze kanttekeningen/voorwaarden op grond waarop wij intensief (kenmerk proportioneel en risicogericht) uw begroting 2017-2020 gaan beoordelen (conform de wettelijke voorschriften):*

- 1) *een begroting die structureel en reëel voor alle jaren in evenwicht is (structurele lasten gedekt door structurele baten) waarin ook alle inkomsten en uitgaven voor de komende vier jaar zijn opgenomen;*
- 2) *inzicht in het structureel en incidenteel begrotingsevenwicht conform de begrotingsvoorschriften (BBV);*
- 3) *een begroting die voldoet aan de uitgangspunten van onze begrotingsrichtlijnenbrief 2017 (inclusief de bijgevoegde bijlage) welke in februari/maart 2016 zal worden verzonden aan uw gemeente;*
- 4) *inzicht in het onderhoudsniveau van alle kapitaalgoederen in relatie met de financiële dekking binnen de begrotingsopstelling.*

Naar aanleiding van de beoordeling van de begroting 2017-2020 is onze constatering dat aan het onder ad 1 gestelde door uw gemeente niet is voldaan aangezien de jaarschijf 2019 niet structureel en reëel in evenwicht is. Daarnaast is conform ad 2 geen direct inzicht gegeven in de begrotingsstukken over de berekening van het structureel en incidenteel begrotingsevenwicht. Wel is door uw gemeente voldaan aan de uitgangspunten van de begrotingsrichtlijnenbrief (ad 3), met uitzondering van het niet sluitend zijn van de jaarschijf 2019. Tenslotte is de inzichtelijkheid van de paragraaf kapitaalgoederen duidelijk verbeterd (ad 4).

Tevens constateren wij dat in de begroting 2017-2020 het programmaonderdeel overhead en rente ontbreekt.

Voorts is de onderbouwing van de geraamde lasten van de ambtelijke samenwerking met de gemeente Woerden niet goed uit de begrotingsstukken af te leiden. Daarnaast ontbreken de beleidsindicatoren en de taakvelden welke vanaf de programmabegroting 2017 verplicht zijn voorgeschreven.

In het bestuurlijke overleg van 2 november jl. tussen de gedeputeerde financieel toezicht en de wethouder financiën van uw gemeente is geconstateerd dat het streven binnen de gemeente erop is gericht om begin volgend jaar een kadernota te presenteren waarbij de begroting volledig vanaf de grond opnieuw is opgebouwd en voldoet aan de BBV. Wij verzoeken u ons aangesloten te houden op dit traject en ons intensief te blijven informeren over de voortgang hiervan.

#### **Toelichting op criteria en besluit**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op ons oordeel dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

#### **Uw reactie**

In deze brief hebben wij enkele specifieke aandachtspunten voor uw gemeente benoemd. Graag ontvangen wij voor 1 mei 2017 een schriftelijke reactie op deze brief. Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het nummer te vermelden dat wij links bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

#### **Tot slot**

Een afschrift van deze brief zenden wij naar het college van burgemeester en wethouders.

Hoogachtend,  
gedeputeerde staten van Utrecht,  
namens hen,

  
mr. J. Verbeek-Nijhof

Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma