



Aan de raad van de gemeente  
Nieuwegein  
Postbus 1  
3430 AA Nieuwegein

DATUM	17 december 2020	TEAM	BEI / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	821C76AB	REFERENTIE	J.G. van Krugten
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06-52769570
UW NUMMER		E-MAILADRES	Jan.van.krugten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2021

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht de jaarrekening 2019, begroting 2021 en meerjarenraming 2022 – 2024 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting hebben wij de financiële positie van uw gemeente beoordeeld. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor komend begrotingsjaar: repressief toezicht of preventief toezicht. In deze brief informeren wij u over de toezichtsvorm 2021 van uw gemeente.

#### Doel van het toezicht

Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten), van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 9 maart 2020).

#### Bevindingen en beoordeling

Wij hebben de begroting 2021 en de jaarrekening 2019 van uw gemeente tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. In het geval de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand wordt gebracht. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2021: **Repressief toezicht***



Uw programmabegroting 2021 is structureel en reëel in evenwicht voor de jaren 2021 tot en met 2023. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Het gepresenteerde meerjarenperspectief is echter niet over de gehele periode structureel en reëel in evenwicht. Zo is het jaar 2024 niet structureel in evenwicht. Hiermee is voldaan aan de wettelijke bepalingen om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen;
- de documenten uit de budgetcyclus toe te sturen, zoals de kadernota en de voor- en najaarsrapportage.

Op basis van deze stukken zijn wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen.

### **Aandachts- en verbeterpunten**

Wij hebben ons oordeel over het structurele en reële begrotingsevenwicht gevormd met behulp van de in dit GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen, waaronder de toetspuntenlijst. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u kortheidshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

### **Behoud financieel evenwicht**

Bij het beoordelen van uw begroting hebben wij geconstateerd dat in 2021 een onttrekking uit de algemene reserve is geraamd van € 989.000. Onttrekkingen uit de reserves worden altijd als incidenteel beschouwd. Deze onttrekking is door u niet aangemerkt als incidentele dekking en ook niet als zodanig in het verplicht voorgeschreven overzicht opgenomen. Het onttrekken van deze middelen uit de algemene reserve in dit geval ter dekking van structurele lasten hebben wij dan ook gecorrigeerd op het door u gepresenteerde structureel saldo. Als gevolg hiervan daalt het structureel positieve saldo van de jaarschijf 2021.

Binnen uw begroting dekt u de rentecomponent van de kapitaallasten door een onttrekking uit de reserve dekking kapitaallasten. Overeenkomstig de geldende BBV-voorschriften (notitie materiële vaste activa) is dit alleen toegestaan wanneer er bespaarde rente wordt toegevoegd aan de reserve. Een uitgebreide toelichting hierover is ook te vinden in het GTK 2020. Nu u hier niet toe besloten heeft, geldt deze uitzondering niet. Al meermalen is dit onderwerp afgelopen jaren (ambtelijk) besproken.

Recent hebben wij bestuurlijk contact gehad over de noodzaak dit langer lopende verschil van inzicht over de verwerking van de rente uit de dekkingreserve op te lossen. U deelt met ons die wens en wij hebben afgesproken begin 2021 hierover het gesprek aan te gaan.

Daarnaast geeft de beoordeling van uw begroting aanleiding tot de volgende aandachtspunten:

- **Algemene uitkering uit het gemeentefonds (vraag 3 toetspuntenlijst)**  
De raming van de algemene uitkering uit het gemeentefonds wordt tenminste geraamd op basis van de mei-/junicirculaire met de daarin opgenomen uitkeringsfactoren. U hebt de vrijheid om de septembercirculaire in de ramingen te verwerken. Wij verwachten wel dat de keuze welke circulaire wordt verwerkt, gebaseerd is op consistent beleid.
- **Stelpost jeugdzorg**  
Voor 2022 wordt éénmalig aanvullend € 300 miljoen toegevoegd aan de algemene uitkering voor het jeugdhulpbudget. In afwachting van de uitkomsten van het landelijk onderzoek naar de kosten die gemeenten maken voor jeugdhulp is het toegestaan om vanaf 2023 een structurele stelpost te ramen. U hebt de stelpost niet benoemd als risico in de risicoparagraaf en laten meewegen in de berekening van het noodzakelijke weerstandsvermogen. Wij adviseren u dringend voor de komende periode voor dat bedrag elders in de begroting een zekerheid in te bouwen.

Wij vragen u bij de volgende begroting en meerjarenraming met het voorgaande rekening te houden en te verwerken in uw stukken.

### **Vervolg**

Wij verwachten zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 1 mei 2021 een reactie van u. Daarin dient u in ieder geval concreet aan te geven hoe u met de aandachts- en verbeterpunten aan de slag gaat. Het is uw verantwoordelijkheid om (een pakket van) maatregelen te treffen om het structureel en reëel evenwicht te herstellen en te behouden. Daarnaast ontvangt uw wethouder financiën in het eerste kwartaal van 2021 een uitnodiging van ons om een toelichting te geven op de actuele financiële situatie van de gemeente. Dit als opmaat voor onze monitoring hoe de gemeente aan de slag gaat met de gesignaleerde aandachts- en verbeterpunten.

Wenst u een uitgebreidere toelichting op ons standpunt of heeft u vragen? Neem dan contact op met Jan van Krugten.

### **Tenslotte**

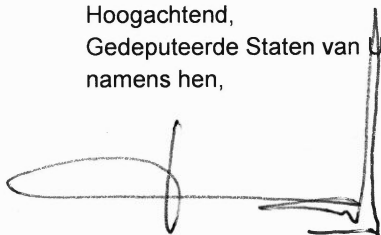
Wij willen ook stil staan bij de huidige tijd en het financiële toekomstperspectief. Covid19 heeft veel teweeggebracht. Niet alleen maatschappelijk maar ook financieel. Voor een groot aantal gemeenten voelt het als de spreekwoordelijke “druppel die de emmer” doet overlopen. Immers, gemeenten zijn nog hard aan de slag om tegenvallers binnen het sociaal domein op te lossen. We zien dat de financiële problemen van de gemeenten zich opstapelen. Dit gevoegd bij het besef dat we niet weten welke uitdagingen ons nog te wachten staan, maakt het financieel perspectief extra onzeker. Afgelopen jaar hebben we als provincie op verschillende wijzen op rijksniveau aandacht gevraagd voor de financiële situatie van de Utrechtse gemeenten. We blijven dit doen daar waar mogelijk. Samen met u!

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht/interbestuurlijktoezichtkaart](http://www.provincie-utrecht/interbestuurlijktoezichtkaart). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2021 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



R.C.L. (Robert) Strijk  
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

