



Aan de raad van de gemeente
Montfoort
Postbus 41
3417 ZG MONTFOORT

DATUM	18 december 2019	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	82017668	REFERENTIE	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW BRIEF VAN	8 november 2019	DOORKIESNUMMER	030-2582455
UW NUMMER	749034	E-MAILADRES	Ria.van.Dixhoorn-Hoogenboom@ provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2020

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht de jaarrekening 2018, begroting 2020 en meerjarenraming 2021 – 2023 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor komend begrotingsjaar: repressief toezicht of preventief toezicht.

Doel van het toezicht

Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten), van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 16 april 2019).

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben de begroting 2020 en de jaarrekening 2018 van uw gemeente tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. In het geval de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand wordt gebracht. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2020: **Repressief toezicht***



Uw programmabegroting 2020 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is, op de jaarschijf 2021 na, structureel en reëel in evenwicht. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen;
- de documenten uit de budgetcyclus toe te sturen, zoals de kadernota en de voor- en najaarsrapportage.

Op basis van deze stukken zijn wij vanuit onze rol als toezichhouder in staat de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen.

Het beëindigen van de ambtelijke samenwerking met de gemeente IJsselstein heeft geleid tot het opstellen van het Integraal duurzaam financieel kader 2019 - 2022. Alle toen bekende onontkoombare budgettaire effecten in de exploitatie zijn hierin verwerkt. Daarnaast kent uw begroting een nieuw format. Dit nieuwe format is compact en goed leesbaar. Wij spreken onze waardering uit voor het realiseren van beide planning- en controlprodukten.

Nieuw toezichtkader GTK 2020

De praktijk van het financieel toezicht wordt meer en meer gekenmerkt door een risicogerichte aanpak en een daarop afgestemde proportionele inzet van de toezichhouders. Dit is voor de gezamenlijke toezichhouders aanleiding geweest om een nieuw toezichtkader; het *Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader, GTK 2020 Gemeenten* vast te stellen. Over dit kader hebben wij u eerder dit jaar geïnformeerd (onze brief van 16 april 2019 met als kenmerk 81EA6300).

Nieuw ten opzichte van voorgaande jaren is, dat wij ons oordeel over het structurele en reële begrotingsevenwicht vormen met behulp van de in dit GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen, waaronder de toetspuntenlijst. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u korthedshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

Aandachtspunten

- Structureel en reëel evenwicht.

U voert een behoedzaam financieel beleid, hetgeen overigens noodzakelijk is, omdat er sprake is van een, zoals u het benoemt "fragiel evenwicht". Het gepresenteerde begrotingsevenwicht staat onder druk. Dat komt onder meer omdat de bijdragen van het Rijk in de septembercirculaire naar beneden zijn bijgesteld en door een tegenvallende uitkomst van de najaarsrapportage. In dit kader vinden wij het dan ook een pré dat u ervoor gekozen heeft geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het opnemen van een stelpost voor eventuele aanvullende structurele middelen jeugdzorg voor de jaren 2022 en 2023.

Daarnaast hebben we kennisgenomen van de getroffen maatregelen in het kader van de transformatie rondom de jeugdzorg. Deze maatregelen zijn enerzijds gericht op beheersing van de kosten en anderzijds het behalen van efficiency. Uw weerstandsratio is voldoende om de geïnventariseerde risico's binnen het sociaal domein op te vangen.

Wij hebben er vertrouwen in dat het behoedzame financiële beleid in combinatie met het maken van zorgvuldige afwegingen ertoe leidt dat het financieel evenwicht gehandhaafd blijft.

- Beheerplannen.

Kapitaalgoederen kunnen op verschillende kwaliteitsniveaus worden onderhouden. U stelt voor de kapitaalgoederen die uw gemeente in eigendom heeft, het te handhaven kwaliteitsniveau vast. Ook stelt u jaarlijks budget beschikbaar om dit kwaliteitsniveau te kunnen behouden. De paragraaf onderhoud kapitaalgoederen is bij uitstek de plaats om hierover inzicht te geven, maar ook kan daarbij aangegeven worden:

- wat de geldende beheerplannen zijn;
- in welk jaar de beheerplannen door de raad zijn vastgesteld;
- of de beheerplannen recent zijn;



- hoe de financiële vertaling in de begroting is;
- of er wel of geen sprake is van achterstallig onderhoud.

In het GTK 2020 is de richttermijn voor een actueel beheerplan opgenomen, namelijk maximaal vijf jaar ten opzichte van het begrotingsjaar. Een beheerplan dat gehanteerd wordt bij de begroting 2020 mag dus niet eerder dan in 2015 vastgesteld zijn. Uw raad kan gemotiveerd afwijken van deze vijf jaar, mits dit opgenomen is in de paragraaf "Onderhoud kapitaalgoederen". Wij hebben geconstateerd dat dit laatste niet het geval is. Zowel het baggerplan (2013), speelbeleidsplan (2013) als het meerjaren onderhoudsplan gebouwen zijn verouderd. Wel geeft u aan dat in 2020 een aantal plannen geactualiseerd gaat worden. Deze actualisatie zullen wij actief monitoren en betrekken bij ons oordeel over de begroting 2021. Ter invulling hiervan verzoeken wij u ons actief te blijven informeren over de besluitvorming en de eventuele financiële consequenties van de vast te stellen beheerplannen voor de huidige meerjarenbegroting.

- Financiële kengetallen.

Met ingang van de begroting 2016 is het voor gemeenten verplicht een basisset van vijf financiële kengetallen op te nemen. Deze kengetallen zijn bedoeld om de gemeentelijke financiële positie inzichtelijker te maken en de vergelijkbaarheid tussen gemeenten te vergroten. Een afzonderlijk kengetal zegt weinig over hoe de financiële positie van de gemeente moet worden beoordeeld. De kengetallen zullen altijd in samenhang moeten worden gezien. Dit omdat ze alleen gezamenlijk en in hun onderlinge verhouding een beeld geven van de financiële positie van een gemeente. Het is dan ook van belang dat de kengetallen worden geprognosticeerd voor vier jaar en worden voorzien van een adequate toelichting. De toelichting in uw begroting is op dit punt vrij beperkt. In het bijzonder ontbreekt inzicht in de weerspiegeling van het gevoerde beleid op de ontwikkeling van een kengetal. Dit geeft een completer inzicht in de financiële situatie en risicopositie van een gemeente. Bij de invoering van de kengetallen is door de wetgever een bewuste keuze gemaakt om geen norm op te leggen. De intentie is dat gemeenten zelf normen vaststellen en hierop gaan sturen. Uit de toelichting en de onderlinge samenhang moet dan ook blijken waar het gevoerde en voorgestelde beleid heen leidt.

Wij vragen u bij de volgende begroting en meerjarenraming met voorgaande aandachtspunten en aanbevelingen rekening te houden en te verwerken in uw stukken.

Tot slot

Als u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2020 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Economie, Financiën, Europa



Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.