



AAN

de raad van de gemeente Montfoort
Postbus 41
3417 ZG MONTFOORT

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E30C90	REFERENTIE	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW e-mail van	8 november 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582455
UW NUMMER	Zaaknummer 589981	E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@ provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Op basis van dit oordeel besluiten we welke vorm van toezicht we instellen.

Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst nog door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht

Uw programmabegroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is structureel en reëel in evenwicht.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u om ons de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen.

Opmerkingen

Bovenstaand besluit heeft wel enige nuancering. Uw begroting is gebaseerd op de feitelijke situatie per september 2018. Dit betekent dat de voor 2019 vastgestelde begroting van de gemeenschappelijke regeling Utrechtse Waarden samenwerking (UW Samenwerking) en de daarin opgenomen kostenverdeling uitgangspunt zijn geweest bij de financieel technische beoordeling van de door u vastgestelde begroting 2019. We hebben ook de geraamde financiële gevolgen van de op handen zijnde ontvlechting beoordeeld, voor zover deze concreet zijn opgenomen in de begroting. Daarbij gaat het om de meerkosten voor de nieuwe organisatie en het incidentele budget voor frictie rondom de organisatieontwikkeling. We hebben in ons oordeel niet de besluiten meegenomen die recent genomen zijn naar aanleiding van het advies van de door onze Commissaris van de Koning ingeschakelde mediator. Eveneens hebben wij bij ons besluit geen rekening gehouden met de eventuele financiële gevolgen van de ontwikkelingen, die zich na het vaststellen van de begroting hebben voorgedaan. Hierbij valt te denken aan de negatieve financiële effecten van de septembercirculaire voor uw gemeente.

Aandachtspunten

Het in de vastgestelde begroting gepresenteerde meerjarenperspectief beschouwen we meer dan ooit als een momentopname. Dit met het oog op de besluitvorming, die na het vaststellen (op 5 november 2018) van de begroting 2019 heeft plaats gevonden. U heeft namelijk op 10 december ingestemd met het aangaan van een bestuurlijk akkoord voor de afronding van de ontvlechting van de UW Samenwerking. De financiële gevolgen hiervan worden verwerkt bij de eerste wijziging van de begroting voor 2019. Ook is de financiële uitwerking van het hoofdlijnenakkoord nog niet in de vastgestelde begroting verwerkt. Een integraal voorstel over de budgettaire effecten van de genoemde ontwikkelingen wachten wij af. Hoewel iedere gemeente primair zelf verantwoordelijk is voor haar eigen financieel beleid en beheer, hebben de genoemde besluiten en ontwikkelingen onmiskenbaar invloed op uw budgettaire ruimte en positie. Wij vertrouwen erop dat u de signaleerde negatieve effecten op het financieel perspectief adequaat oplost en het structureel en reëel evenwicht behouden blijft. Om inzicht te houden in uw financiële positie vragen wij u ons actief te informeren over de financiële effecten van uw besluitvorming op de budgettaire positie van de gemeente. Ons doel daarbij is om in een constructieve dialoog gemeenten financieel gezond te houden met behoud van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Wij verwachten zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 1 mei 2019 een reactie van u. Daarin dient u in ieder geval de concrete maatregelen op te nemen voor het afdekken van de financiële consequenties van de afronding en ontvlechting van de UW Samenwerking en de financiële verwerking van het Hoofdlijnenakkoord.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



drs. D.D. Straat
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.