

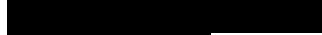


Aan de raad van de gemeente IJsselstein
Postbus 26
3400 AA IJSSELSTEIN

| | | | |
|--------------|-------------------------|----------------|---|
| DATUM | 20 december 2017 | TEAM | BIN / IBT Financieel Toezicht |
| NUMMER | 81C50A63 | REFERENTIE |  |
| UW BRIEF VAN | e-mail 14 november 2017 | DOORKIESNUMMER |  |
| UW NUMMER | Zaaknummer 489473 | E-MAILADRES |  |
| BIJLAGE | geen | ONDERWERP | Beoordeling begroting 2018 |

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2016, begroting 2018 en meerjarenraming 2019 – 2021 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm; repressief toezicht of preventief toezicht.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader “Kwestie van evenwicht”, van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 28 februari 2017.

Bevindingen en beoordeling

Uw begroting 2018 hebben wij tijdig ontvangen. Voor het indienen van de jaarrekening 2016 hebben wij u uitstel verleend tot 1 oktober 2017. Binnen deze termijn hebben wij conform afspraak en onder nakoming van de voorwaarden de vastgestelde jaarrekening alsnog ontvangen. De termijnoverschrijding is hiermee verschoonbaar. Dit betekent dat er geen consequenties verbonden worden aan het overschrijden van de wettelijke inzendtermijn.

Naar aanleiding van onze beoordeling komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2018: repressief toezicht

Wij hebben vastgesteld dat uw gemeente voldoet aan de criteria om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. Uw programmabegroting laat in 2018 weliswaar geen financieel evenwicht zien, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenraming hersteld. Vanaf 2020 is uw begroting structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2018 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Aandachtspunten

Vanaf 2019 is een taakstelling van € 150.000, - in uw begroting verwerkt om tot een sluitende meerjarenbegroting te komen. Bezuinigingsmaatregelen die in de begroting of meerjarenraming zijn opgenomen beoordelen wij op hardheid en haalbaarheid. Een van de uitgangspunten hierbij is dat de taakstelling op programmaniveau ingevuld moet zijn. Nu de budgetten voor het sociaal domein aantoonbaar naar beneden bijgesteld zijn, is hieraan voldaan.

Wij hebben kennis genomen van het doorschuiven van een investering in de sfeer van onderwijshuisvesting en daarmee het doorschuiven naar volgende jaren van hiermee samenhangende kapitaallasten. Hierdoor is het financieel perspectief in 2021 verbeterd en het oorspronkelijk geraamde nadeel naar beneden bijgesteld. In 2018 wordt de noodzakelijkheid van de investering opnieuw gezien. Wij gaan ervan uit dat de eventuele meerjarige financiële gevolgen hiervan geactualiseerd worden. Beoordeling hiervan vindt plaats binnen het reguliere beoordelingsproces van de begroting 2019 en meerjarenraming 2020 - 2022.

Het gepresenteerde meerjarenperspectief beschouwen we meer dan ooit als een momentopname. De effecten van de in de loop van 2017 uitgevoerde onderzoeken (bestuurskrachtmeting, benchmark en raadsonderzoek) zijn onder andere basis voor te maken strategische keuzes over de toekomst van de samenwerking tussen uw gemeente en de gemeente Montfoort (Utrechtse Waarden Samenwerking). Uw uiteindelijke keuze zal onmiskenbaar van invloed zijn op de financiële positie van uw gemeente. Zodra er meer zekerheid is over uw keuze en de financiële effecten van uw keuze op de budgettaire positie van de gemeente, verwachten wij dat u ons actief informeert.

Hoewel elke gemeente primair zelf verantwoordelijk is voor haar eigen financieel beleid en beheer beogen we hiermee inzicht te houden in de stand van zaken van de gemeentelijke financiën als geheel. Ons doel is een constructieve dialoog om gemeenten financieel gezond te houden met behoud van ieders rol en verantwoordelijkheid. In de afgelopen periode hebben we hiermee bij uw gemeente (op ambtelijk niveau) goede ervaringen opgedaan. Op basis daarvan stellen wij voor deze werkwijze komend jaar te continueren.

Wij verwachten zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 1 mei 2018, een reactie van u met daarin concreet aangegeven wat de financiële consequenties zijn van uw besluitvorming rondom de UW-Samenwerking voor de financiële positie van uw gemeente.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Sinds september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2018 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

mr. J. Verbeek-Nijhof
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.