



Aan de raad van de gemeente Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH EEMNES

VERZONDEN 18 DEC 2023

ONDERWERP	Beoordeling begroting 2024	TELEFOONNUMMER	06-39632304
DATUM	18-12-2023	E-MAILADRES	Dick.schuurman@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1508165036-27050	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Dick Schuurman	TEAM	BEI

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2024 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke vorm van toezicht uw gemeente in 2024 valt en wat dit inhoudt.

### Bevindingen en beoordeling

U heeft de begroting 2024 en de jaarrekening 2022 van uw gemeente tijdig aan ons toegestuurd. Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. Wanneer de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming hersteld wordt en blijft. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2024: **Repressief toezicht***

### Toetsingscriteria en beoordeling

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten) van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 31 maart 2023).

Uw begroting is in 2024 structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Hiermee voldoet u aan de wettelijke bepalingen om

voor repressief toezicht in aanmerking te komen. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling;
- de documenten uit de Planning- en Controlcyclus, zoals de Kadernota of Perspectiefnota en de voor- en najaarsrapportage binnen 2 weken na behandeling in de gemeenteraad.

### **Meerjarenperspectief**

Wij constateren dat uw begroting in meerjarenperspectief oplopende tekorten laat zien. Deze tekorten worden vooral veroorzaakt door een verlaging van het gemeentefonds in 2026 en 2027. Wij begrijpen dat de onzekerheid over (gedeeltelijke) compensatie van deze verlaging aanleiding was in de begroting 2024 nog geen maatregelen te treffen.

Daar staat tegenover dat wij de wettelijke taak hebben toezicht te houden op de financiën van de gemeenten. Bij deze rol past het beoordelen van de financiële positie van de gemeenten, het inschatten van de financiële risico's die gemeenten lopen en daar waar nodig in te grijpen.

Het verdient aanbeveling richting de volgende begroting al vast in beeld te brengen wat geen, gedeeltelijke, of volledige aanvulling van het gemeentefonds vanaf 2026 voor uw komende begrotingen betekent. Daarbij kunt u zo nodig ook een verdere effectuering van de herverdeling van het gemeentefonds meenemen. Bijvoorbeeld door in de Kadernota 2025-2028 in het voorjaar van 2024 deze mogelijke scenario's in beeld te brengen. In die scenario's kan dan worden aangegeven welke oplossingsrichtingen daarbij horen en binnen welk tijdspad deze (stapsgewijs) kunnen worden gerealiseerd. Daarmee zet u een eerste stap in de richting van het kunnen vaststellen van sluitende begrotingen na 2025.

### **Brief begroting 2023**

Op 19 december 2022 hebben wij u geïnformeerd over onze beoordeling van uw begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026. In deze brief hebben wij een aantal zaken benoemd die verbetering behoeven of die wij als risicovol beoordelen. Wij hebben kennisgenomen van uw reactie op deze brief. Voordat wij ingaan op een aantal onderdelen hieruit, spreken wij onze waardering uit voor de toegenomen informatiewaarde op een aantal onderdelen van uw de begroting.

### Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen is de informatie over de status van de beheerplannen, het eventuele achterstallige onderhoud en de voor onderhoud in de begroting geraamde budgetten helder in beeld gebracht. De geactualiseerde beheerplannen zijn nog niet door de gemeenteraad vastgesteld en de financiële consequenties ervan zijn dus ook nog niet helder. Dat betekent dat wij niet kunnen beoordelen of de diverse budgetten in uw begroting voldoende zijn. Wij gaan er vanuit dat begin 2024 de plannen kunnen worden vastgesteld en dat de mogelijke financiële consequenties via een wijziging van de begroting worden verwerkt en samen met de plannen aan ons worden ingezonden.

Wij verzoeken u bij de actualisatie van de beheerplannen met het bovenstaande rekening te houden, waarbij de vorming van onderhoudsvoorzieningen in plaats van reserves nadrukkelijk de voorkeur verdient.

### Schuldpositie/grondexploitatie

In uw reactie op onze begrotingsbrief 2023 geeft u aan dat een hoge schuld deels is ontstaan door een omvangrijke grondexploitatie. Wij constateren dat de geraamde boekwaarde van de grondexploitatie in de balansprognose, door ontwikkelingen in Woningbouwcomplex Zuidpolder Zuid, sterk toeneemt waardoor ook de schuld groeit. Ook wanneer een grondexploitatiecomplex een exploitatie-opzet kent met een positieve eindwaarde is er gedurende de looptijd sprake van risico's. In de paragraaf weerstandsvermogen zijn de risico's wel genoemd, maar nog niet gekwantificeerd. Wij adviseren u hier in de paragraaf weerstandsvermogen in de jaarrekening 2023 en begroting 2025 extra aandacht aan te schenken.

### **Algemene reserve/ weerstandsvermogen**

Onzekerheden en risico's vragen om een robuust weerstandsvermogen. De algemene reserve is, ook met positieve saldi van de jaarrekening 2022 en Zomernota 2023, nog altijd beperkt van omvang. Het verdient aanbeveling nadrukkelijker te sturen op groei van de algemene reserve tot een door uzelf te bepalen ruim voldoende niveau.

### **Tot slot**

Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen over uw begroting? Neem dan contact op met Dick Schuurman. Vanuit onze toezichthoudende rol volgen wij de financiële positie van onze gemeenten en informeren wij u over bijzondere ontwikkelingen rondom de gemeentefinanciën.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – aan uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook de taakuitvoering van uw gemeente op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatiebeheer. Deze IBT-domeinen kennen een ander beoordelingsritme. De toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2024 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



H.J.J.M. Bakker  
Gedeputeerde Klimaat & Circulaire samenleving, Water & Bodem,  
Financiën, Grondzaken, Organisatie en Participatie

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.