

Aan de raad van de gemeente  
Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH EEMNES

DATUM 20 december 2017  
NUMMER 81C27DF3  
UW BRIEF VAN e-mail 1 november 2017  
UW NUMMER 81C50B00  
BIJLAGE geen

TEAM  
REFERENTIE  
DOORKIESNUMMER  
E-MAILADRES  
ONDERWERP

BIN / IBT Financieel Toezicht

Beoordeling begroting 2018

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2016, begroting 2018 en meerjarenraming 2019 – 2021 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm; repressief toezicht of preventief toezicht.

#### **Toetsingscriteria**

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 28 februari 2017.

#### **Bevindingen en beoordeling**

Wij hebben uw begroting 2018 en jaarrekening 2016 tijdig ontvangen. Naar aanleiding van onze beoordeling komen wij tot de volgende opmerkingen.

##### *Toezichtregime begroting 2018: repressief toezicht*

Wij hebben vastgesteld dat uw gemeente voldoet aan de criteria om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. Uw programmabegroting 2018 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2018 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

## **Aandachtspunten**

### *Weerstandscapaciteit*

In uw begroting presenteert u een weerstandsratio van 7,5. Dit gunstige percentage wordt mede bepaald door een lage risico inschatting. Wij sluiten ons aan bij de door de accountant gemaakte opmerking over de verbetering van de onderbouwing van de risicobuffer en de risico inventarisatie. Zo wordt de reserve afvalstoffenheffing en reserve riolering volledig uitgeput in de meerjarenbegroting. Hierdoor is er geen enkele buffer meer om financiële tegenvallers op te vangen.

Wij verwachten in de eerstvolgende begroting een weerstandsratio die gebaseerd is op een reële risico inschatting.

### *Precarioheffing*

Vanaf 2022 is het niet meer toegestaan precariobelasting op kabels en leidingen te heffen. Wij hebben geconstateerd dat u in de meerjarenbegroting nog geen rekening heeft gehouden met de afbouw van deze heffing. Wel houdt u van vanaf 2022 rekening met een ingroeimodel waarbij de reserve precarioheffing afbouwend ingezet wordt voor de wegvallende precario inkomsten. Wij maken u erop attent dat het inzetten van reserves gezien wordt als een incidenteel dekkingsmiddel. Wij adviseren u om bij het opstellen van de begroting 2019 - 2022 hiermee rekening te houden. Uitgangspunt is dat structurele uitgaven gedekt moeten worden door structurele inkomsten en inzet van reserves toegestaan is als dekking voor incidentele lasten.

Wij vertrouwen erop dat u met de geconstateerde aandachtspunten aan de slag gaat.

## **Vervolg**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

## **Tot slot**

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Sinds september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2018 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

mr. J. Verbeek-Nijhof  
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.