

Aan de raad van de gemeente
De Ronde Venen
Postbus 250
3640 AG MIJDRECHT

DATUM	20 december 2017	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81C4E377	REFERENTIE	[REDACTED]
UW BRIEF VAN	e-mail van 13 november 2017	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2018

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2016, begroting 2018 en meerjarenraming 2019 – 2021 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm; repressief toezicht of preventief toezicht.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 28 februari 2017.

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben uw begroting 2018 en jaarrekening 2016 tijdig ontvangen. Naar aanleiding van onze beoordeling komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2018: repressief toezicht

Wij hebben vastgesteld dat uw gemeente voldoet aan de criteria om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. Uw programmabegroting 2018 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2018 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Aandachtspunten

Inzet budgettaire ruimte

Het valt ons op dat de gemeente De Ronde Venen in de begroting herhaaldelijk spreekt over 'sober onderhoud'. Zo beperkt u het onderhoud op beschoeiingen tot het oplossen van calamiteiten en voert u in de basis alleen onderhoud aan bruggen uit als dit nodig is voor het veilig en in bedrijf houden. Ook heeft u in het verleden de afschrijvingstermijn van schoolgebouwen uit budgettaire overwegingen verhoogd van 40 naar 60 jaar (en dit recentelijk weer teruggedraaid). Anderzijds verstrekt u in deze financieel gunstige tijden de geïnde precario-opbrengsten deels aan de bevolking en verlaagt u de OZB incidenteel en structureel. Wij adviseren u bij de allocatie van de budgettaire ruimte structureel aan het behoud van kapitaalgoederen een prominente rol toe te kennen.

Anticiperen op rekeningresultaat

U hebt in de begroting een verhoging van de leges van de omgevingsvergunningen opgenomen van € 400.000. Daarbij gaat u ervan uit dat de werkzaamheden kunnen worden opgevangen binnen de bestaande formatie. Ook boekt u op voorhand een verlaging van de uitkeringenstroom in van € 156.000, te bereiken via impulsen in het werkcentrum. De realisatie van beide posten is onzeker. Wij wijzen u erop dat de kans dat u een voordelig rekeningresultaat boekt door optimistische inschattingen afneemt. Daarmee wordt ook het realiseren van de ingeboekte 'stelpost onderuitputting' van € 100.000 minder vanzelfsprekend. Wij adviseren u in volgende begrotingen niet meer zo'n stelpost op te nemen.

Sociale werkvoorziening

In de begroting is verwerkt dat de loonsom van WSW'ers zal afnemen, doordat er geen nieuwe WSW'ers zullen instromen. Ook zal de bijdrage aan PAUW vanaf 2018 afnemen door de ontvlechting. Graag ontvangen wij uw visie op de toekomstige organisatie van de sociale werkvoorziening en de bijbehorende baten en lasten.

Afschaffing precario

Met ingang van de begroting 2022 is het niet meer mogelijk om precario te heffen over de kabels en leidingen. Voor uw begroting leidt dit tot een vermindering van € 500.000 aan structurele baten. Wij adviseren u om in de kadernota 2019 een beeld te geven van de wijze waarop u deze wegvallende inkomsten in de toekomst gaat dekken.

Wij verwachten vóór 1 mei 2018 een reactie van u met daarin concreet aangegeven hoe u met de aandachtspunten aan de slag gaat.

Vervolg

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Tot slot

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Sinds september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2018 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

mr. J. Verbeek-Nijhof
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.